

A MENEDÉKJOG
NEMZETKÖZI JOG ALAPELVEIBŐL SZÁRMAZTATVA.

AKADÉMIAI SZÉKFOGLALÓ-ÉRTEKEZÉSÜL

ÍRTA

FALK MIKSA.

PESTEN, 1864.

HARTLEBEN ADOLF SAJÁTJA.

Tisztelt Akadémia!

Nem azon biztossággal és önelégültséggel, nem azon zavaratlan diadalérzettel foglalom el akadémiai széket, melylyel a győztes bajnok a százszorta kiérdemlett babért tűzi homlokára. Aránylag fiatal koromban lépek e helyre, és úgyszólván minden érdem nélkül, vagy — mivel a túlzott szerénység rendesen az elbizottság álcája — legalább oly érdemek nélkül, hogy jogos igényem volna, akár csak mint ultimus inter pares, e fényes gyülekezet keblébe felvétetni. Mindazáltal tudom, hogy az Akadémia sokkal magasabb véleménynyel van saját méltóságáról, mintsem ok nélkül részesítene bárkit is ezen legfényesebb kitüntetésben, és minthogy az okot önmagamban, a kitüntetettnek személyes érdemeiben, fel

nem találhatom, a kitüntetek szándoklataiban kell azt keresnem, és talán — meg is találtam.

Hazánkban a tudomány és irodalom emberei közül aránylag kevésnek jutott oly szerencsés helyzet, hogy a külső viszonyok minden kényszerítő nyomásától menten, „sub tegmine fagi“, háborítatlanul és ernyedetlenül élhetnének azon szakmának, mely felé egyéni hajlamuk és tehetségek vonja őket, hogy kegyelettel és erélylyel nevelhetnék a kiszemelt területet, és pompás szellemi növényzeti hímezhetnék annak felületét. Honi íróink nagy számú és valóban nem csekély hazafiságu osztályának azon szerep jutott, melyet némely madarak játszanak az úgynevezett növényvándorlás körül. Innen onnan fölszedvén egy-egy magszemet, gyorsan tova viszik, és oly földre hullatják, a hová az különben talán soha el nem juthatott volna. Az irodalom e szerény tollasai — a hírlapírók — működésének eredményei kevésbé szembe-tűnők, mert roppant tágassága térre oszlanak szét, a hol a föld még korántsincs mindenütt előkészítve, a hol még annyi gyomot kell kiirtani, annyi rögöt szétverni, és a szellemi vetés befogadására alkalmassá tenni. Önök ernyedetlen buzgalommal törekszenek minél mélyebbre ásni a hazai tudomány medrét; mi annak szélesítésében fáradozunk. Önök, ihlettségök sugallata által ösztönözve, előre törnek, nem törődve azzal, hogy sokan vagy kevesen vannak-e, kik Önök nyomdokait követik; mi folyvást szaporítani iparkodunk azoknak számát, a kik Önök működését megérteni, méltányolni képesek. Azt hiszem - és talán nem csalatkozom — Önök ezen szerény munkálkodás iránti elismerésüket akarták nyilvánítani, midőn engem, a hírlapirodalom csekély közvitézét, ma-

gok közé fölvenni szíveskedtek; nem saját parányi tevékenységet, hanem egy egész írói osztály érdemeit akarták Önök ezzel megjutalmazni. Köszönetét mondok ezért mindazon collegáim nevében, a kik megválasztásomban az összes hírlapiról osztály megtiszteltetését látják, de köszönetét egyszersemind a magam nevében azért, hogy a mélyen tisztelt Akadémia épen engem szemelt ki a jelesb tagokban koránt sem szűkölködő kar képviselőjéül, hogy épen az én nevemre bocsátáki a tulajdonképen mindannyi collegámnak szóló szellemi nemesség-levelet. Tudom, tisztelt Akadémia, hogy „noblesse oblige“, és ezentúl életem egyik legszentebb feladatának fogom tekinteni: sem Önöknek, kik e képviselés átvállalására méltónak találtak, sem azoknak, kiket e nagy tekintélyű tisztelet keblében képviselnem kell, szégyenére nem válni.

I.

A menedékjogot tűzve ki értekezésem tárgyául, oly térre lépek, mely hazai jogiróink által eddigelé aránylag gyéren lön látogatva, *) de épen ezen körülmény, szembe állítva a szóban forgó kérdés naponként növekedő fontosságával, igazolni fogja, hogy e tárgyat választám.

Jöjjünk tisztába mindenek előtt a menedékjog értelmezésére nézve. Maga a szó kettőt fejezhet ki:

vagy a menekültnek jogát, menedéket követelni vagy valamely állam jogát, menedéket adni és az üldözöttet üldözője elől elvonni.

Az első értelemben vett menedékjog ma már nem létezik; az „asylum templorum“ miként van Espen **) nevezi, vagy Beaurepaire elnevezése szerint az „asyle religieux“ régen megszűnt; a középkor egyéb kiváltságos menedékhelyei sem találhatók többé sehol és általánosan elfogadottnak mondhatni azon elvet, miszerint valamely államtól menedéket követelni senkinek nincs joga. Vattel (I. 8. 229.) azt mondja ugyan, hogy a száműzötnök vagy üldözötnök valahol csak kell laknia és így joga van, menhelyet követelni, de a következő cikkben Vattel maga

*) Újabb időben P'auler Tivadar jelesül értekezett a nemzetközi jog történetéről a Budapesti Szemle 3. kötetében.

**) Disertatio de asylo templomin.

máris akként korlátozza e jogot, hogy a felvétel az illető állam tetszésétől függ, az pedig, a mi másnak tetszésétől függ, nem jog, hanem szívesség tárgya, melyet kérni lehet, de követelni nem. Tévedés e szerint, ha azt állítják, hogy ily értelemben vett menedékjogot Svajcz, Anglia és Észak-amerika elismer. A menekültnek ezen államok irányában is csak annyi joga van, a mennyit ezek neki megadni jónak láttak. így például Svajcz 1849-ben a politikai menekültek kifogás nélküli felvételére kötelezte a cantonokat, hanem két évvel később (1851 febr. 25-én) e kötelezettséget ismét megszüntette. — Anglia sem követi el azon képtelenséget, melyet Mohl Robert*) rá fog, hogyt. i. az idegeneknek megengedi „a kormány és nemzet kívánata ellen betolakodni, “ mert hiszen épen az, hogy e tekintetben megszorító törvényt vagy épen tilalmat hozni lehetne és hogy még sem hozzák, épen ezen körülmény azt mutatja, hogy az idegeneknek feltétlen bebocsáttatása nem ellenkezik a brit kormány és nemzet kívánatával.

Mihelyt Nagybritannia érdeke e tekintetben valami megszorítást kíván, a törvényhozás azonnal intézkedik ez irányban és az elsőfrancia forradalom, valamint a napóleoni háborúk korából igen jól tudjuk, mily szigorúan kezelték évtizedeken át az alienbillt.

Ismétlem tehát, hogy oly értelmű menedékjog, melynél fogva a menekült menedéket követelhetne, ma már sehol sem létezik, és az államok souveránitásának szempontjából az elmélet által sem védhető.

A menedékjogról szólva, tehát csak a másik értelemben vehetem azt és akkor a kérdés így áll:

„Van-e joga valamely államnak, bárkinek is menedéket adni és büntetlenséget biztosítani számára, mindaddig,

*) Slaatsrecht, Völkerrecht und Politik. Tübingen 1860. 753 lap.

míg a menhelyet nyújtó állam törvényeit nem sérti, — vagy létezik-e akár általános, akár esetenkénti vagy feltételes kötelezettség valamely menekültnek megbüntetésére vagy — a mi szintén a büntetés közvetett módja — a menekültnek kiszolgáltatására, ha valamely idegen állam a maga jogait vagy törvényeit ezen menekült által megsértetteknek véli?“

Ez tehát azon kérdés, melynek tudományos megfejtése értekezésem feladatát képezi és mely rövidebben ekként is fogalmazható:

„terjed-e az állam büntetési joga a saját területén kívül elkövetett vétkes cselekvésre is?“ A kik igen-nel felelnek e kérdésre, azokat rövidség okáért „universalisták“-nak, a kik nem-mel felelnek, „territorialisták“-nak szoktuk nevezni.

Könnyű átlátni, hogy a válasz attól függ, valljon elismerjük-e és mily terjedelemben ismerjük el valamely államnak más államok irányában! pozitív kötelezettségeit, az az: kérdésünk szoros összefüggésben áll a nemzetközi jog alapelveivel.

Szükséges tehát ezen alapelvekre nézve tisztába jönni, mert ha, a menedéjgről létező bő irodalmon végig pillantván, mind az universalisták mind a territorialisták táborában a legfényesb nevekre akadunk, ezen ellentéte] okát azon különböző alapelvekben kell keresni, mikre mindegyik csoport a nemzetközi jog tudományát fekteti.

Ezen elvek közt nekünk is választanunk kell, hogy tudjuk, merre álljunk az általunk felvetett külön kérdésre nézve?

Apróbb különbségektől és mellékes nézetárgyalatoktól eltekintve, a nemzetközi jog írói két csoportra oszlanak, miket kevés szóval így jellemezhetni, hogy egyik a világjogrend (Weltrechtsordnung) eszméjére építi a nemzetközi jogot, a másik pedig az államok souveranitásából alakítja azt.

Az első csoporthoz tartoznak némiképp azon írók, kik úgyszólván a nemzetközi jog tudományának bölcsőjét ringatták és ezen jog alatt tulajdonképen nem értettek egyebet, mint a természeti jognak az államokra való alkalmazását; nevezetesen Grót Hugó, kit a nemzetközi jog atyjának szoktak nevezni és kinek munkáit — miként Nagy Sándor Hómér Iliását — Gusztáv Adolf folyvást magával horda, midőn Némethonban Europa szabadságáért harczolt; aztán Vattel és egész serge azon Íróknak, kik Grót Hugó nyomdokain jártak és kiknek félig bölcselőd, félig jogtudományi munkáinak tekintélye, mely egykoron igen nagy és amaz idő szerint jogosult is vala, most már tetemesen alább szállott.

Újabbak közt ide tartozik Zachariá, Dollmann, Villefort, Bulmerincq s. a. t. Ezen első csoportnak — t. i. a világjogrend védőinek — mostani zászlóvivője és legkitűnőbb szószólója azonban, kivel mint az egész csoport képviselőjével tüzetesen kell foglalkoznom: Mohl Robert, nem csak a német, hanem az európai jogtudomány s irodalom egyik legjelesb bajnoka, ki „die. völkerrechtliche Leltre vöm Asyl“ *) czim alatt a szóban álló tárgyról sok tekintetben remek monográfiát irt. Ezen munka, ugyanezen szerzőnek „diePfleger internationalen Gemeinschaft als Aufgabe des Völkerrechts“ czimü értekezésével egybevetve, Mohlnak a nemzetközi jog körüli nézeteit szabatosan megismerteti.

Mohl elég őszinte bevallani, miszerint az általa felállított tan „egyelőre nem terjed még a pusztá elmélet terén tul“ **) és véleményünk szerint e bevezető szavak annyiban nem igen szolgálnak ajánlatul ama tannak, a mennyiben méltán kételkedetni arról, valljon oly tan, mely „nem terjed a pusztá elmélet terén tul“ igényelhet-e már jelenleg is helyet a positiv jog tudományában? Igaz ugyan, hogy Müller Joch-

*) Tübingen 1860.

**) Ugyanott 581 lap.

raus (d. alig. Völkerr. 6 §.) a positiv nemzetközi jognak következő furcsa definióját adja: „Positiv ist nicht das äusserlich Bestehende und Gesetzte im Gegensatze zu dem, welches der natürliche Sinn der Völker noch zu erschliessen hat, sondern das innerlich Nothwendige, welches ihnen die Wege für ihre Entwicklung vorzeigt; — das Vernünftige, wahrhaft Historische ist das Positive und die Forschung, welche den wahren historischen Sinn der Thatsachen an der Hand der Philosophie auszulegen weiss, die rechte Wissenschaft des Völkerrechts.“ Nem hiszem azonban, hogy a jogtudók közül sokan lesznek, kik ezen értelmezést elfogadják, mert e szerint a bölcsészeti alapgondolat képezné a nemzetközi jog pozitív tartalmát, de akkor csak a pozitív nemzetközi jog bölcsészeivel bírnánk, ugyanezen pozitív jog tudományáról pedig nem lehetne szó; akkor megszűnnék minden különbség a már is érvényre jutott és a még csak érvényre juttatandó — az az a pozitív és a philosophiai jog közt. Mohl maga egyik régiebb munkájában (Gesch. der Staatswissensch. 399 l.) ezt mondja: „Ein praktisch unverlässiges positives Völkerrecht kann nur der geschichtlich nachweisbare Ausdruck des gemeinsamen Rechtsbewusstseins der christlichen Völker der Neuzeit über das Rechtsverhalten unabhängiger Staaten zu einander sein. Wie sollte da aber der Beweis dieses, und der Inhalt desselben gegeben werden, durch die Aufstellung irgend welcher beliebiger rechtsphilosophischer Sätze und eine eben so willkürliche Beifügung von einzelnen Thatsachen?“

Lássuk már most, mennyiben felelt meg Mohl nemzetközi-jogbeli elmélete ezen általa felállított általános elvnek! Némileg Fallati ismeretes párhuzamára támaszkodván, Mohl is az elszigeteltségből kilépő egyént más egyénnel látja összeköttetésbe jutni, vagy múlandóan, egyes célra irányzott jogviszonyok által, vagy állandóan a családban. Az állandó

összeköttetés első foka e szerint a család. Ugyanezen összeköttetés második magasabb foka a társadalmi kör; harmadik fok az állam; negyedik foka az összeköttetésnek azon neme, mely az államok vagy nemzetek közt létezik. Van tehát magánjog (melynek ágai a családi és a kötelezettségi jog), van társadalmi jog, van államjog és van nemzetközi jog. Az első háromhoz itt nincs közünk, hanem csak a negyedikhez. Ennek t. i. a nemzetközi jognak köre Mohl szerint nem szorítkozhatik arra, hogy „minden egyes állam létezességé, hogy — mások által nem sértve és nem kényszerítve — magában megélhessen és magát szükség esetén védhesse, hanem e mellett még azon nagy feladat is áll: hogy az államnak más államokkal! rendezett összeköttetése által mind saját népének, mind pedig az összes emberi nemnek életcéljai is előmozdítandók.“ (5881.) E szerint minden államnak nem csak erkölcsi, hanem pozitív kötelessége „más állam életcéljait is elősegíteni, ha e célok észszerűnk és kivihetők, ha sem az illető állam egymaga nem valósíthatja, sem a segélyadásra nálunknál közelebbről kötelezett nem létezik, és ha e segélyadás sem saját függetlenségünket, sem saját érdekünket nem csorbítja.“ Ily észszerű és kivihető életcélja valamely államnak az, hogy a jogot helyreállítsa és így e cél elérését segíteni minden államnak pozitív kötelessége, valamint a másoknak pozitív joga volna, ezen segélyadást követelni.

Mohlnál tehát a nemzetközi jog tulajdonképen világjogot jelent és e szerint ő és az ő pártja a jus gentium-ot a legkülönösebb értelemben veszi, mely valaha e szóval összeköttetett. Míg a régi értelemben a jus gentium részint külső államjogot részint általános emberjogot tartalmazott, az újabb tudomány azonban, nevezetesen Hegel iskolája, csak szűkebb fogalmat kötött vele össze, egyedül külső államjogot értvén

alatta, — míg Wheaton *) a „droit international“ elnevezést védi, a droit des gens-ről azt mondván, hogy ez „une denomination si pen caracteristique, que si elle n'était pas comprise par la force de l'usage, elle pourrait être confondue avec la jurisprudence civile, ou avec celle dun seul état“: addig Mohl és elvtársai, nevezetesen Bulmerincq, a tudós dorpáti jogtanár, a magán- társadalmi és államjogot még egy új jogrenddel a világjoggal toldják meg, és a nemzetközi jog feladatát és célját egy világjogrend valósításában találják.

Vegyük górcső alá a Mohlféle rendszer ez alapelvét, mert ha ezzel tisztában vagyunk, annál könnyebb lesz azon alkalmazásról ítélni, melyet az a szóban álló külön kérdésre nézve talált. Mindenekelőtt őszintén megvallom, hogy ezen úgynevezett világjoggal semmi határozott fogalmat nem tudok összekötni. Mi akar ez lenni? Áz egyes államok jogrendjeinek összege? De ezen egyes jogrendek oly lényegesen különbözők, hogy ezeket összeadni és belőlük homogén egészeget alkotni lehetetlen. Ez ellenvetést mái' Sir Cornwall Lewis tette („On foreign jurisdiction“ stb. 1859) és az általános világjogrend eszméjét elfogadhatlannak mondja, már a különböző népek jogfogalmainak és alkotmányos intézményeinek tetemes különfélesége miatt. Hanem erre Mohl, iratának legújabb kiadásában, azt mondja, hogy az általa kívánt világjogrend „nem is áll minden országok törvényeinek egyformaságában, hanem csak azon elv elismerésében, hogy az embereknek külön államokra, szakadása és külön célokra törekvése nem lehet a joghiány oka, hanem hogy az államok kötelezettek valamely sértett jog helyreállítására, a hol az egyesnek képessége területileg nem elégséges, a másik pedig ama helyreállításra csakugyan képesítve van. Itt— ezek

*) „Histoire des progrès du droit des gens.“ Lipcse 1846 II. kiadás 1 142

még mindig Mohl szavai — az alkotmányok és jogtörvények különfélesége nem lehet akadály, mert természetesen nem csak a segélyadás formája minden egyes ország törvényei és intézményei szerint történék, hanem (kérem tessenék Mohl e szavait különös figyelembe venni!) valamely államot soha nem lehetne kényszeríteni büntetési rendszabályok gyámolítására vagy éppen kivételére ott, a hol az ő jognézletei szerint büntett el sem köve tte“ *) Mit jelent ez magyarul mondva? Csak azt, hogy az úgynevezett világjog egyedül ott és egyedül akkor bir gyakorlati érvénnyel, a hol és a mikor ez az illető állam külön jognézleteivel megegyezik. De ezen jognézletek concret kifejezése a fenálló törvényhozás, tehát a világjog csak ott kötelezné az államot, a hol e kötelezettség saját törvényeiből és intézményeiből is származtatható. De akkor mire való az az egész úgynevezett világjog? Ahol saját jogintézményeink amúgy is cselekvésre köteleznek, ott az a világjog valami teljesen felesleges, — ahol pedig saját jogintézményeink nem szabnak elénk ily kötelezettséget, a hol tehát saját jognézleteink szerint cselekvésre nincs okunk, ott Mohl saját szavai szerint , a világjog sem kötelez bennünket.

Továbbá: jogot nem képzelhetni alany és tárgy nélkül. Minden jognál azt kell kérdeni, hogy kit illet, és kire vagy mire vonatkozik? A magán-, a társadalmi, az államjogkörében mind a két kérdésre szabatos feleletet adhatni. A nemzetközi jogra nézve szintén nem nehéz ama két kérdésre szabatos választ találni, mihelyt e nemzetközi jog alatt, miként az újabb tudomány teszi, az államjognak úgy szólván hátsó oldalát, a külső államjogot értjük. A belső államjog alanya az állam, tárgya az annak belső tényezői közti viszo-

*) Az előbb idézett munka 733 lap.

nyok, a külső államjog alanya ismét az állam, tárgya más államokhoz való viszonyai. *)

Az államjog mindkét részét, a belsőt úgy miként a külsőt, minden állam teljes souveránitással állapítja meg és az ekként megállapított külső államjogtól — mert az más-más minden államnál — csak oly kevéssé tagadhatni el a positívitás jellemét, mint a szintén számtalan színben tarkázó belső államjogtól. Ha tehát némely írók, nevezetesen a britek, például Rutherford, a külső államjog pozitív jellemét teljesen tagadják, ez csak annyiban helyes, a mennyiben eddigelé a világ minden civilizált államait egyaránt kötelező pozitív jog, azaz Mohlféle világjog, nem létezik, nem létezőn oly földi hatóság, melynek az államok mind alá volnának vetve, de innen korántsem következik az, hogy az egyes államok souverán akaratokból, nem állapíthatnának meg egymás közt pozitív jogokat és kötelességeket. A brit jogtudók kifogása azonban, miként mondjuk, teljesen alapos, ha a nemzetközi jog alatt Mohlféle világjogot akarnánk értetni, mert ennek csakugyan minden államot egyaránt kötelező pozitív jognak kellene lennie és itt méltán kérhető: hol volna az úgynevezett világjog-nak, Mohl Weltrechtjének vagy Weltrechtsordiiiingjának alanya, mi lehetne annak tárgya? Hol van azon világállam, melyet e jog illetve és melynek különféle viszonyai e jog tárgyát képeznék? Államvilágot ismerünk ugyan, de világállani nem létezik, nem létezett és alkalmasint nem is fog létezni soha.

Az eszme — igaz - nem egyszer merült fel az irodalomban, hanem — a mi elég jellemző - nem annyira a jogtudomány, hanem jobbadán a bölcsészet terén vagy legfőlebb a Grotius-féle korszak nemzetközi-jogbeli munkáiban, melyek

*) A magyar nyelv itt még jellemzőbb kifejezéssel bír a „közjog“ szóban, a Staatsrecht belső, a Völkerrecht külső közjog. — Kant szerint jus publicum civitatum.

azonban köztudomás szerint szintén inkább bölcsészetiék, mintsem jogtaniak valának. Már Cicero (de officiis III 17.) némileg megpendíté ez eszmét. „Societas úgymond — societas enira est (quod etsi saepe dictum est, dicendum fá-mén est saepius) latissime quidem quae pateat hominum inter homines; interior eorum, quae ejusdem gentis sunt, propior eorum, qui ejusdem civitatis“, hanem Cicero ama tágabb társadalom alatt csak az emberi társadalmat értette, elnézve minden állami köteléktől, valamint Iustinianus is a jus gentiumot úgy értelmezte, „quod omni generi humano commune est“ Szintúgy Wolff is, ki Vattelnek előképül szolgált, maga a természet által felállított nagy köztársaság (civitas maxima) eszméjéből indult ki, és miként mondtuk, ezen tisztán bölcsészeti álláspont nagyon kevés kivétellel uralkodó volt, mindaddig, a meddig a positiv és philosophiai jog közt a kellő határvonal nem hozatott. Midőn azonban Martens (Einl. in das eur. Völkerr. 1796) a nemzetközi jog rendszeres kidolgozásával lépett elő, ama világállami elmélekedések a jogtudomány mezejéről mindinkább hátrálván, a bölcsészet kizárólagos tulajdonává lettek, hanem e bölcsészeteknek eszük ágában sem volt, e világállam eszméjéből nem csak erkölcsi, hanem positiv jogot és kötelezettséget is származtatni. Ha például Fénélon (Oeuvres de F. édition 1835 vol. III p. 361) így szól: „si le citoyen doit beaucoup a sa patrie, dönt il est membre, chaque nation doit a plus forte raison bien davantage au repos et au salut de la république universelle, dont il est membre et dans laquelle sont renfermées toutes les patries particulières“, ezt habozás nélkül aláírhatni, a nélkül hogy ezen république universelle-ben egy positiv világjog alanyát látnok.

A nemes Rousseau szintén álmódott egy világállamról 1761-ben megjelent ily című munkájában „Extrait du projet de paix perpétuelle de M. l'abbé Saint Pierre.“ (S. P. e

tervéről alább fogunk szólni). Europa akkori helyzetét rajzolván, a genfi rajongó úgy találja, hogy az európai társaság különféle tagjai közt fenálló egyensúly inkább a természet, mintsem a művészet munkája (est pl utót Γ oeuvre de la nature que de fart). Ha egyfelől fel akarnák forgatni ez egyensúlyt, összeállnak a többiek annak gyámolítására, de ez örökös hányatásnak teszi ki Európát. O tehát — Rousseau — szövetséget (confederation) ajánl minden európai államok közt, „avec un pouvoir législatif supreme, autorisé á établir des réglemens généraux pour son gouvernement et un tribunal judiciaire capable de mettre, ces réglemens a Γ exécution qu'elle possède un pouvoir coercitif capable d'empêcher et de forcer faction de ses membres“ stb. Már ennek van értelme és a genfi rajongó majdnem praktikusabbnak mondható mint a világjog újkori védői, mert amaz csak úgy állapítaná meg a világjogot, miután annak alanyát a világállamot vagy legalább az európai államszövetséget létre hozta, míg Mohl és társai alany nélkül is konstruálják a magok világjogát.

Rousseau említett tervével feltűnő hasonlatossága van Bentham Jeremiás hasonczélu indítványának, mely a nevezett írónak John Bowring által 1839-ben kiadott munkáiban található, csak hogy Bentham, mint alapos tudoraányu és tapasztalt jogértő, szabatosan formulázza a megállapítandó világjogot és általános congressust ajánl annak megállapítására, európai törvényszéket az állapitmányok kivitelére stb. Bármily csábitó az alkalom, nem ereszkedem e lángeszű irat taglalgatásába; czélom szempontjából elég tudnom, hogy Bentham is még csak megalakitandónak, de korántsem már positiv alakban létezőnek állítja az úgynevezett világjogot.

Természetes, hogy oly roppant terjedelmű láthatárt megnyitó eszme, milyen a világállamé, a német bölcsészekre nézve különös vonzó erővel bírt. Nem lehet szándékom rész-

letes átnézetét adni azon eredményeknek, miket a német bölcsészet e téren szolgáltatott, de nem lehet legalább futólag nem érintenem a német bölcsészet három hőszerzőjét — Kant, Fichte és Hegel elméleteit.

Kant szerint az államok úgy mint az egyének a természetes szabadság állapotában egymás elleni örökös háborúra vannak utalva; a nemzetközi jog (melyet ő *jus publicum civitatum*-nak nevez) szerinte a háborút veszi kiindulási pontul és a „*metaphysische Anfangsgründe der Rechtslehre*“ külön fejezeteiben(53—57§.)szól Kant: 1) az alattvalóknak a háborúban! részvételre való jogáról (a mi zárjel közt mondva a belső államjoghoz tartozik), 2) az államnak jogáról a háborúra, 3) az állam jogáról a háború alatt és 4) az állam jogáról a háború után. A békejog Kant szerint csak „*e>n Recht durch den Krieg*“ :: végre az összes nemzetközi jog a béke fentartására irányottnak, a háború alatti és háború általi jog pedig csak ideiglenesnek mondatik, mely csak egyetemes államegyesület megalapítása által válik véglegessé. Ezen nemzetközi jog mellett Kant még egy világpolgárjogról szól (*jus cosmopolitanum*). Ez a népeknek egymással! közlekedésre való joga és bizonyos általános törvények létrehozására céloz, melyek az összes népek egymással! közlekedésére nézve egyezkedés útján elfogadtatnak. Kevéssel a baseli békekötés után ugyan csak Kanttól „az örökké tartó béke helyreállítására irányott javaslat“ látott napvilágot, mely alig különbözik lényegesen Saint-Pierre, Rousseau és Bentham fentebb említett hasonírányu dolgozataitól és talán csak abban megy amazokon túl, hogy az államok belső szervezetével is foglalkozik és minden állam számára *respublicai* alkotmányt kíván, az az — miként magyarázólag hozzáteszi — nem demokratiai, hanem csak oly alkotmányt, melynél fogva minden polgár képviselői által hozzájárul a törvényhozáshoz és a háborúin-

dítás feletti határozathozáshoz. A többire nézve ő is a szabad államok szövetségét (civitas gentium) ajánlja, melynél fogva az államok úgy miként az egyének a barbárok anarchiái szabadságáról lemondanak és kényszerítő törvényeknek vetik alá magokat. Kantnál tehát a világpolgárjog egyedül a népek közlekedését (Verkehr) illető közös törvényhozásra törekszik, az általa kívánt világállam pedig oly föderáció, mely az államok természetes szabadságának, az az a háborúnak véget vetne és törvényesen biztosított általános békeállapotot teremtené.

Fichte elmélete *) ami feladatunk szempontjából annyiban érdekes, a mennyiben e bölcsész az úgynevezett világállammal és világjoggal homlokegyenest ellenkező szélsőségbe esik. Míg t. i. a „világjogrend“ védői még azzal sincsenek megelégedve, hogy az államok mint megannyi egész, mint megannyi erkölcsi személy tekintetnek, és az ezen egészek közti viszonyok tüzetnek ki a nemzetközi jog tárgyául, hanem az egyes államokat egybefoglaló még felsőbb egészet tesznek fel: addig Fichte „Völkerrecht“-je két fokkal alább szállva, az államok közti viszonyt az egyiknek és a másiknak egyes polgárai közti viszonyra vezeti vissza, a kiknek szerződészerű biztosítása a Völkerrecht tárgyát képezi. A világpolgárjog tárgya Fichtenél egészen más mint Kantnál, az az a szerződések által összekötött államok egyikéhez sem tartozó világpolgárnak joga, tehát némikép a társadalomban élő ember egyéni ősjoga és így merő ellentéte az úgynevezett világjognak.

Mind ezen világjogi és világállami elméletek ködrégiója fülé emelkedett Hegel György Vilmos Frigyes magas röptű szelleme. „Grundlinien der Philosophie des Rechts“ című munkájában (Berlin 1840 — 461 lap) nagyszerű vo-

*) Grundriss des Völker- und Weltbürgerrechts (Anfang zur Grundlage des Naturrechts) I — 24 §.

násokkal ecseteie a maga nézeteit a nemzetközi jogról, melyet ő is helyesen „külső államjognak“ nevez.

E jogát Hegel az államok különböző souverán akaratjára alapítja, melynek tartalma és célja mindegyik államnak saját jóléte (a régi „salus rei publicae suprema lex“) és mely alakilag a szerződésekben nyilvánul. Minden államnak feltétlen joga van, más állam részéről állami léteinek elismerését követelni. Kölcsönös viszonyaikat tekintve, az államok oly önállóságok (Selbständigkeiten), melyek magok közt szerződnek (stipuliren), hanem egyszersmind ezen szerződések fölött is állnak. Főszabály ugyan, hogy a szerződéseket teljesíteni kell, de az államok souveránitásuknál fogva mégis természeti állapotban vannak egymás irányában, „und ihre Rechte habén nicht in einem allgemeinen, zúr Maciit über sie constituirten, sondern in ihrem besonderen Willen ihre Wirklichkeit.“ A hol két ellenkező irányú és egymással szerződés útján össze nem egyeztethető souverán akarat összeütkezik, ott a háború dönt, mely csak mulékony jogtalansági állapot, helylyel közel azonban ép oly egészséges mint a mozgalom a testnek és oly jótékonyan ható, miként a szél, mely a víz tespedését gátolja. *) Kevés szóval mutatja ki aztán Hegel a Kantféle világszövetség és örök béke tarthatlanságát, mert míg a szövetség tagjai egyetértenek, addig úgy is békeségben maradnak egymással, a midőn pedig ez egyetértés megszűnik, az eldöntés mégis csak háború útján lehetséges, mert nincs közös legfőbb hatóság, melynek az egyes államok magokat alávetnék.

*) Zárjel közt megjegyezve e gondolatot már Baeo is kifejezte e szavakban: „nullum omnino corpus, sive sit illud naturale sivo politicum, absque exercitatione sanitatem suam tueri queat. Kegno auteni aut reipublicae justum ac honorifieium belliim loco salubris exercitationis est. Bellum civile profecto instar caloris febrilis est, at belliim externum instar caloris ex raotu. qni valetudini imprimis conducit.“ Serm. üdei t. X p 86.

Hegel ezen fényes bölcseim! hadjárata óta az örökké való béke, a világállam és világjog ábrándjai, miként elébb a jogtudomány, úgy most a bölcsészet teréről is mind inkább visszavonultak; a jogtudók és bölcsészek többsége Hegel egyszerű és a valósággal teljesen öszhangzó elméletét fogadta el és valóban meglepő, hogy ama világjogrend-féle ábrándokkal épen egy Mohl munkáiban kell újra találkozunk. Ő egy helyütt azt mondja ugyan (6841.) „wenngesagt wird, dass eben kein Weltstaat, sondern eine Staatenwelt bestehe, so ist es gerade die Aufgabe, die anorganische Staatenwelt nicht zu einem Weltstaate, aber zu einem höheren freien Organismus zu erheben und die Unvollkommenheit, um nicht zu sagen die Barbareu der Vereinzelung und gegenseitigen Unbekümmertheit zu überwinden.“ Ezen „magasabb szabadabb szervezménynek“ szabatosabb értelmezését azonban hiába keressük, de ha általában positiv értelemmel kell bírnia, ha jogalanynya kell lennie, akkor egyik vagy másik utón ismét csak a világállam egy neméhez jutunk, melynek nem léceztetését az imént elméletileg kimutatni törekedtünk.

Annál rövidebbek lehetünk a kérdés gyakorlati oldalának érintésében.

A történelemben, az igaz, akadunk néhány kísérletre ily világállam létrehozására, de ezen törekvések merőben ellenkeztek azokkal, mik az úgynevezett világjogrend létesítésére volnának irányozva és csak az önzésnek és határtalan uralkodási váagnak voltak kifolyásai. Nem szólok a római világállamról, mely egyedül a népek szabadságának, az államok függetlenségének romjain épülhetett volna, hanem csak az újabbkor egy-két hasonirányu kísérletéről teszek említést. Megérintém az imént Rousseau kivonatát egy 1745 megjelent ily című munkából: *Projet de paix perpétuelle par l'abbé de Saint Pierre*. Az abbé e javaslatot IV. Henriknek és ennek miniszterének Sully-nek tulajdonítja. Lényeges tartál-

mát pedig Wheaton histoire-jában közli és ugyan e tervről Wolowski is 1860-ban az Institut de France-ban igen érdekes értekezést olvasott fel „sur le grand dessein de Henri IV. “ Az egész terv azonban nem valami bölcselelőn eszme valósítására, hanem csak Ausztria gyöngítésére, megalázására célzott. E végre az összes európai államiét felforgattatott volna, hogy majdnem egyenlő hatalmú 15 állam alakittassék belőle: 5 örökös monarchia (Francia-, Spanyolország, Nagybritannia, Svédország és Lombardia), 6 választási monarchia (pápai állam, római német császárság, Magyarország, Csehország, Lengyelország, Dánia) és 4 köztársaság (a belga, a helvetiai, a velencei és az apróbb olasz államok.) Az e részekből alakulandó „république chrétienne“ örök békéjének fentartatása felett a 15 állam követjeiből álló tanács öröködött volna. E terv sohasem valósult és alkalmasint nem annyira IV. Henrik mint inkább Sully kedvencz eszméjén alapult, mert miként Sismondi(„Hist. des francais“ tome XXII. p. 148/9) közli, IV. Henrik e tervre vonatkozólag azt mondta. Sullynek: „Eh quoi! voudriez vous, que je dépensasse soixante millions pour conquérir des terres pourautrui, sans en retenir rien pour moi?! Ce n'est pas là mon intention. “ Hogy nem kevésbbé, sőt még nagyobb mértékben önző volt I. Napóleonnak a világalomra irányzott törekvése, azszintoly ismeretes dolog mint az, hogy e világalom létrejöttének egész Europa a iegerélyesebben ellene szegült. Atalában azt mutatja a történelem, hogy valahányszor egyes állam hatalma annyira terjedett, miszerint az hegemoniává fejlődni fenyegetett, azonnal beállott a reactio is, — azt mutatja, hogy az emberiség mindig ellenző egy világállam létrejöttét és — részint ösztönszeriileg, részint öntudatosan — követte Fénélon amaz elvét, hogy „tout ce qui renverse l'équilibre qui donne le coup décisif pour la monarchie universelle, ne peut être juste, quand même il serait fondé sur des lois dérivées dans un pays particulier.“

Itt állapotjunk meg egy perczig és vonjuk az eredményt értekezésünk ez átalános részéből. Ez eredmény a következő tételekbe foglalható össze: a nemzetközi jog tudományának alapjául és kiindulási pontjául nem lehet valami világjogrend érvényesítését venni, mert ily világjogrend alanyul egy világállamnak létrejöttét tételezi fel.

Ily világállam bölcselmi eszmény lehet ngyan, de az egyes államok souveranitását, tehát minden positiv nemzetközi jog nélkülözhetlen alapját megsemmisítvén, jogilag nem létezhetik és a történelem tanúsága szerint tényleg sem létezett, sőt az összes emberiség ellenkező irányú niususánál fogva alkalmasint nem is fog létezni soha.

Elvetvén tehát ezen világjogrend-féle hypothesis!, azokhoz csatlakozunk, kik a nemzetközi jog megalakításában az államok souveranitásából indulnak ki. Minden állam megállapítja magára nézve azon jogrendet, melyet saját területén érvényre juttatni legfőbb positiv kötelessége. A mennyiben ez ezen legfőbb positiv kötelességgel nem ellenkezik, de csak is ezen feltétel mellett, szerződések útján más államok irányában is vállalhat positiv kötelezettséget. A hol pedig ily szerződésszerű vagy az állam beltörvényhozásából eredő kötelezettség nem létezik, ott valamely állam másoknak jogrendjét—ha ez az ő saját jogrendjével nem ellenkezik—támogathatja ugyan, de ez nem positiv, hanem legfőlebb erkölcsi kötelezettség, mely az illetőnek jó akaratjától és — az államok akaratjának forrása csak saját jóllétük lehetővén — érdekétől függ.

II.

Az általános elv illetén megállapítása után térjünk át külön kérdéseinkre, azon kérdésre; mily magatartásra köteleztetik az állam a más államból hozzá menekült egyének irányában?

E kérdés tudományos tárgyalatása aránylag új; az ó-korban, midőn Livius szerint „cum alienigenis, cum barbaris aeternum omnibus graecis bellum est“, midőn a római tizenkét tábla azt állapítja: „adversus hősiem aeterna auctoritas esto“ és a justiniani jog is azon elvhez ragaszkodott, hogy minden nép, melylyel szövetség nem létezik, hostis-nak tekintendő, — a mai értelemben vett nemzetközi jog általában nem ismertetett és így a szóban álló kérdés e szempontból tárgyalatásáról sem lehetett szó.

Hisz akkor, midőn az idegenek általános kiűzetései (ξενηλασται) sokszor fordultak elő, sőt még a középkorban is, midőn az idegen rendszerint teljesen jog nélküli is volt, a számkivetés vagy hontalanság már magában véve is, oly kemény büntetés vala, hogy keményebbet már alig lehetett kívánni. Hozzájárult még az is, hogy a megszökött bűnösnek jószágai elkoboztatok és az államok már amaz úgynevezett „kevésse felvilágosult“ korban is sokkal fontosabbnak becsülték az „emolumentum aerarium, mint a törvény és eskölcsek tekintélyének fenntartását.

Hugo Grotius*) a mi tárgyunkat is felkarolta és egyenesen úgy nyilatkozott, hogy az állam köteles a területére me-

*) De jure belli ac pacis lib. II. c. 21 stb.

nekült bűnöst vagy megbüntetni vagy kiadni, de mindig csak azon feltétel alatt, hogy az üldözöttet csakugyan bűnösnek találja, a kiadást azonban csak súlyosb vétségeknél vagy olyanoknál „*quaestatum publicum tangunt*“, tehát politikaiaknál helyesli. Ezen elméletét Grotius a természeti jogból indokolja; a természeti állapotban — úgy mond kiki jogosult, az ellene vétkezőt megbüntetni; ezt az államokra alkalmazva, oly bűnőknél „*quae ad societatem humanam aliquo modo pertinent*“ minden állam jogosult a megbüntetésre; tehát vagy hajtsa végre vagy pedig engedje át másnak e hivatalt, azaz adja ki a tettest.

Elég lesz, e véleményt egyszerűen megemlíteni, miután már elébb mondtuk el véleményünket azon értékről, melylyel Grotius munkája a mai nemzetközi jog szempontjából bír. Grotius követői rendesen ugyan ezen nyomdokon járnak vagy pedig a menekültek jogát teljesen mellőzik. A kérdés akkorában aránylag kevésbé fontos lévén, ez érthető; hisz még az újabb korban is, midőn a törvény- és jogtudomány minden ága oly jeles vizsgálókra talált, ezen tárgy jóformán elhanyagoltatott. A nemzetközi jog fejtegetői azt mondták, hogy a büntető törvénybe tartozik, a büntető törvény írói meg a nemzetközi jog terére tolták, miként ama *Conversationslexicon*, mely azt mondja, hogy a tobák nevét vette Tabago szigettől és Tabagonál, hogy nevét a tobáktól nyerte.

Újabb időben, nevezetesen 1848 óta, roppant mértékben gyarapodott az ebbeli irodalom és a mint az egyes írók a nemzetközi jogot vagy a világjogrendre vagy az államok souveránitására fektették, úgy a büntetési hatalom universalitása vagy territorialitása körül is a legellenkezőbb nézetek merültek fel.

Magától érthető, hogy a világjogrend védőinek az államok kölcsönös segélyadási kötelezettségének formulázásá-

ban legtovább kell menniük. Szerintük tehát elvben minden állam a menekültet vagy megbüntetni vagy kiadni köteles, akár ezen akár más állam jogrendjét sérté meg a menekülő, akár a bel- akár a külföld volt a tett színhelye, sőt még tovább is mennek, arra kötelezván az államot, hogy ha az ő területén merénylet készül a másinak jogrendje ellen, a kivitelnek, mennyire lehet, praeventiv rendszabályok által elejét venni tartozik.

Végezzünk mindenképp előtte ezen praeventív kötelezettséggel. E tárgy véleményünk szerint kizárólag a belső törvényhozás és igazság- szolgáltatás köréhez tartozik. A tettes saját területünkön található, ott van a tett — illetőleg az előkészület színhelye is és így az illető állam illetékessége e tekintetben kétségtelen. Tehát csak az a kérdés: vajon ilyen esetben köteles-e az állam cselekvésre, azaz akadályozást vagy elővigyázati rendszabályok kivételére vagy sem? Véleményünk szerint itt szemmel kell tartani az erkölcsi és a pozitív kötelezettség közti különbséget, melyről fentebb szövegtünk. Arról, hogy minden állam erkölcsileg kötelezettség a leghatékabban elkövetni, hogy más államnak jogrendje meg ne zavartassék, erről mondom nem lehet kétség, hanem ezen erkölcsi kötelezettségnél még elé b b való azon pozitív kötelezettség, miszerint az állam, illetőleg annak kormánya saját törvényeihez tartsa magát.

A szóban álló esetben tehát az állam azt fogja kérni: megengedik-e a hazai törvények azt, a mit a másik állam nyugalmanak biztosítása megkíván, azaz összhangzás vagy ellentét létezik-e az imént említett pozitív és amaz erkölcsi kötelezettség közt? Ha mind a kettő egymással összefér, azaz ha a más állam iránti erkölcsi kötelezettség egyszerűen hazai törvény-szabta pozitív kötelezettség, akkor természetes, hogy az idegen állam követelését teljesíteni, sőt ilyen követelése nélkül is az ő érdekében megkívántait intéz-

kedésekről gondoskodni kell. Ha például valamely állam határán Lerontásra készülő fegyveres csapatok gyülekeznek és azon államnak, melynek területén a gyűlhely van, törvényei a kormány által nem engedélyezett fegyveres csoportosulásokat tiltják: akkor a szomszéd államnak e csapatok szétkergetésére irányzott kívánatait teljesíteni kell, sőt, miként mondjuk, a hol a hazai törvény ily határozottan tiltólag szól, ott a külfelszólítás be sem várandó a cselekvésre, mert a mi kötelesség, az marad még akkor is, ha senki sem szólít fel annak teljesítésére. így például midőn Garibaldi a siciliai expeditiót szervezte, a szárd kormánynak saját országának törvényei szerint kötelessége lett volna azt gátolni, akár történt felszólítás a nápolyi király részéről, akár nem történt. — Szintoly egyszerű a dolog ott, a hol kül-állam olyasmi ellen szólal fel, a mi a felszólítottnak hazai törvényei szerint meg van engedve vagy oly rendszabályokat követel, miknek teljesítését a hazai törvények tiltják. Itt a felszólítottnak válasza nem lehet más mint határozottan tagadó. Ha például az angol sajtó a francia császár ellen izgat és ez utóbbi az illető lapok felfüggesztését kívánná, mivel ezeknek izgatásai Franciaország belnyugalmát veszélyeztetik, akkor az angol kormánynak e kívánatot vissza kell utasítania, mert az idegen állam iránti erkölcsi kötelezettség alábbvaló a hazai törvény-szabta positiv kötelezettségnél, mely nem engedi meg a sürgetett rendszabály fogantatását.

Ily esetben az engedékenység ne-továbbja az, hogy — méltányosnak ítéltetvén az idegen követelés—a hazai törvényhozásnak ez iránybani átalakítására törvényes utón kísérlet tétetik, miként ez például Belgiumban és Szárdiniában az Orsiniféle merénylet után történt.

Ha ily kísérlet meghiúsul, miként ezt például Angliában ugyancsak 1858-ban láttuk, akkor az illető kormány

a maga erkölcsi kötelezettségének eleget tett, és további követelésre senkinek sincs joga. Hanem mi történik akkor, ha kül-állam által olyasmi kívántatik, a miről szerződészerű állapítmány nem létezik és a mit a beltörvények egyenesen nem helyeselnek ugyan, de a mit nem is tiltanak? A felelet itt sem nehéz; itt pozitív kötelezettség sem a teljesítésre, sem a visszautasításra nem létezik, hanem csak erkölcsi; ez utóbbinak teljesítése pedig a felszólítottnak belátásától, szabad akaratjától függ. Miután pedig a souveran államakaratnak célja mindig az illető állam jólléte, tehát egyedül ez utóbbi lesz itt iránytadó. A kérdés tehát akként fog szólni: engedést vagy ellentállást kíván-e az állam jólléte? lehet-e első esetben vizsontszolgálatot várni, a másikkban visszatolástól vagy éppen háborútól tartani? Ha például Olaszországtól az kívántatnék, hogy bizonyos menekültek bizonyos helyen ne töressenek, ennek teljesítését a hazai törvény nem parancsolja ugyan, de nem is tiltja, és így az olasz kormány joga van, e követelést, ha ez például Franciaország részéről ered, teljesíteni, és ugyanily követelést, ha például Ausztriától ered, visszautasítani. Midőn a török kormány két év előtt arról panaszkodott Bécsben, hogy lázadó alattvalói az osztrák - délszláv részekből láttatnak el mindenféle hadiszerral, Ausztria e hadiszerek kivitelét megtiltotta, nem mintha a fényes kapunak ennek követelésére pozitív joga lett volna, hanem mivel ily rendszabály Ausztria törvényeivel nem ellenkezett, a bécsi kormányra nézve tehát csak a czélszerűség körül foroghatott a kérdés, e kormány pedig köztudomás szerint azon véleményen van, miszerint Törökország támogatása Ausztria érdekében áll.

A mondottakat összefoglalva: megelőzési vagy akadályozás! rendszabályokra csak annyiban létezik pozitív kötelezettség, a mennyiben ez a hazai törvényeken vagy törvényes érvénnyel bíró szerződéseken alapul; a mi ezen túl

van, az legfőlebb erkölcsi kötelezettség teljesítéseként óhajtható, de itt miként Marquardsen *) helyesen megjegyzi, nem a követelőnek joga, hanem csak a teljesítőnek megadási készsége (das Zugeständniss des Gewährenden) képezheti a közös cselekvés jogalapját. A mely államról tudva van, hogy szorosán ragaszkodik ezen elvekhez, azt a többiek nehezen fogják ostromolni oly követelésekkel, miknek nem - teljesítését előre tudják, ha csak az ultima ratio regum, a háború által nem erőszakolják, míg ellenben az árbocztalan hajóként elvtelenül ide oda hányatott államok irányában a követeléseknek és nehezteléseknek vége hossza nem leend.

*) Asyl und Asylrecht, Staatslexicon. I. kötet 794.

III.

De ha nem csak fenyegető veszély, nem csak készülőben levő, hanem már végrehajtott büntényről van szó, mi joga van akkor a jogrendjében megsértett államnak, mi kötelessége annak, a melynek területén a tettes ez idő szerint tartózkodik?

A világjogrend védőinek következetessége itt már keményebb próbára tétetik. Szerintük arra koteleztetvén minden állam, miszerint saját közvetlen viszonyain kívül is segítse a jogrend helyreállítását, ha az ő segélyadása e végre nélkülözhetlen — természetes, hogy arra is kötelezik az államot, miszerint, ha a tettes az ő keze alatt van, ezt minden jogsértésért büntesse, melyet ez akár itthon, akár külföldön az idegen állam mint ilyen, vagy ennek egyes alattvalói ellen elkövetett. A büntetés szerintük vagy a hazai törvényszékek által és a hazai törvények szerint történik, ha a tettes a menedéket nyújtó államnak alattvalója, vagy kiszolgáltatás által, ha a tettes vagy a sértett államnak vagy egy harmadiknak alattvalója. Azonban mintha magok éreznék ily általános kimondás tarthatlanságát, nevezetesen a kiszolgáltatási rendszabály alkalmazását annyiféle záradék, feltétel és kivétel által korlátolják, hogy majd nem azt kell mondanunk, miszerint elméletben a kiszolgáltatás képezi ugyan a szabályt és annak megtagadása a kivételt, míg a gyakorlatban a ki-nem-szolgáltatás majdnem szabálylyá emelkedik, a kiszolgáltatás pedig kivétellé süllyed alá.

Azonban szóljunk először a közvetlen megbüntetésről és jegyezzük fel mindjárt azoknak véleményét is, kik nem a világjogrend, hanem az államok souverán akaratjára fekte-

tik a positiv nemzetközi jogot. Hogy minden állam köteles saját alattvalóját megbüntetni, ha ez az ő területén idegen állam vagy ennek alattvalói ellen oly tettet követ el, melyet a hazai törvény vétkesnek jellemez, arról csak oly kevésbé lehet kétség mint arról, hogy ily esetben egyedül a hazai bíróság illetékes, egyedül a hazai törvény irányadó és hogy a sértett idegen állam minden beavatkozása ki van zárva. Erre nézve tehát a fennehivatott második csoportbeli jogtudók — a világjogrend ellenei és a souveranitási tan védői — is megannyian egy véleményen vannak. De nincsenek ám egy véleményen ugyan ily esetre nézve, ha az illető tett az alattvaló által idegen területen követtetett el, és ha alattvalónk ezen tett elkövetése után ismét hazájába menekül. Ezen kérdésre nézve a másik csoport némely írói a világjogrend védőivel egyetértők abban, miszerint — mihelyt csak maga a tett a hazai törvények szerint vétkes — az állam köteles, büntetlenül hazatért alattvalóját még akkor is megbüntetni, ha a tett idegen területen követtetett el. Mások azonban, nevezetesen, és mondhatjuk majd nem kizárólag, az angolok, élőkön a tudós Sir Cornwall Lewis, a büntető törvény legszorosabb értelemben vett territoriálisát védik és így egyes-egyedül oly büntetést büntetnek meg, mely a megbüntető állam területén követtetett el. Sir Cornwall Lewis ebbeli okoskodása szellemdús és szemkápráztató, de velejében helytelen és komolyabb bírálatot ki nem álló. Ő így elmélkedik: ugyanazonegyén ugyanazon tettért nem állhat két különböző büntető-törvény alatt; tehát külföldön tartózkodó és ott vétkező alattvalónk is vagy az ottani büntető-törvény vagy pedig az itthoni alatt áll, —mind a kettő egyszerre nem lehet. De az kétségtelen, hogy minden tettes a hazán kívül elkövetett cselekvényre nézve a tett pillanatában a tett színhelyének büntető törvénye alatt állott, tehát ugyanezen tette nézve nem állhatott egyszers-minda hazai büntető-törvény alatt; minthogy pedig itthon csak a

hazai büntetőtörvény irányadó, világos, hogy a mi nem tartozik a hazai büntetőtörvény alá, itthon bírói vizsgálat és büntetés tárgya sem lehet. Ez okoskodás hibája a „törvény alatt állás“ kifejezés határozatlanságában rejlik; ha e helyett: „a törvény alatt állni“ ezt tesszük: „vizsgálat, illetőleg büntetés alá vonatni“, akkor azonnal más alakot nyer a bizonyítás és más eredményre is vezet. Akkor t. i. azt kell mondanunk: ugyanazon egyént ugyanazon tettért nem lehet két különböző büntetőtörvény szerint vizsgálat— illetőleg büntetés alá vonni, de az kétségtelen, hogy a ki vétkezett, az minden esetre valamelyik büntetőtörvény szerint megvizsgálendő; tehát a külföldön tartózkodó és ott vétkező alattvalónk is, vagy az ottani büntetőtörvény vagy az itthoni szerint megvizsgálendő, illetőleg megbüntetendő. Bizonyos, hogy a tetthelybeli hatóságnak joga van, ily esetben a maga büntetőtörvényét alkalmazni, de ha ez a tettes hazaszökése miatt lehetetlen volt, akkor az alternatíva második része áll, azaz az itthoni törvény alkalmazandó réá és ha ő ezen törvény szerint vétkesnek találtatik, meg kell őt ugyan e hazai törvény szerint büntetni. Ekként Sir Cornwall Lewis okoskodása is — a sophistika teréről a logikáéra állítva — azon általunk is helyesnek tartott nézetre vezet, miszerint az itteni alattvaló itthon megbüntetendő, ha ő — bár a hazai területen kívül — oly tettet követett el, melyet a hazai törvény vétkesnek bélyegez és ha ő ezért a tett színhelyét magába záró állam által még nincs megbüntetve. — Magától érthető, hogy az egész eljárásra nézve is a hazai törvény irányadó, hogy tehát a sértettnek, akár államnak akár egyénnek vagy más erre jogosultnak vádlóként fel kell lépni és hogy az igazság bizonyítását azon alakban helyre kell állítani, miként a hazai törvény kívánja. Az általunk felállított szabály helyességét igen egyszerű gyakorlati példa által akarjuk még felvilágosítani. Valamely állam határán Péter lakik és Pál is, Péter a

hazai területen egy embert meggyilkolt és ezért felakasztatik, Pál negyedórányi távolságban, de már a túlsó állam területén ugyanezt tette, hanem szerencsésen haza menekült és most Sir Cornwall Lewis doctrinája szerint itt egész nyugalommal pipázgathat, mert ő tizenöt perczig, mialatt a gyilkosságot elkövette, „az idegen törvény alatt állott“ és így ama büntettére nézve nem állítható többé a hazai törvény alá. Minő képtelenség! Érezte ezt Sir Cornwall Lewis maga is és azért a kivételek lehetőségét megengedte, míg más angol jogtudók, nem mervén azt állítani, hogy a bűnös büntetlen maradjon és másfelől a büntetési jog territorialitásáról sem akarván lemondani — a következetesség kérelhetlen hatalma alatt annyira mentek, hogy készek volnának ily esetben még a saját alattvalókat is az idegen államnak kiadni *). Világos, hogy ezen tudósok nem töreksenek elébb a jogeszmére nézve tisztába jöni, és aztán azt vizsgálni, mennyiben, felel meg hazai törvényhozásuk amaz eszmének, hanem mindenek előtt saját országuk pozitív törvényhozását veszik szemügyre, melyet minden áron igazolni akarnak, aztán pedig akként idomítják jogeszméiket, hogy a brit törvényhozással össze ne ütközzenek — a mi, mellesleg mondvá, nagyon hazafias, de épen nem jurisztai eljárás.

Ha e szerint a territorialitási elv már magában véve, azaz elméletileg is tarthatlan, a mai viszonyok közt még gyakorlati okok is hatalmasan szólnak ellene. Ezen elv és a rá épített brit törvények régibb időből származnak, a midőn a közlekedési eszközök hiányossága nem tette valószínűvé, hogy a bűntevő elillanhasson, mielőtt az állam, melynek területén a tett történt, kézrekerithette volna. Akkor, a

*) Az 1795 és 1842 Északamerikával kötött kiszolgáltatási szerződésekben csakugyan a brit alattvalók javára sem tetetett kivétel.

midőn naponként csak egy pár nehézkes postakocsi döcögött a határon át, könnyű volt szigorú rendőri intézkedések által az utasokat ellenőrizni és a menekülőket feltartóztatni, és akkor csakugyan némi joggal róhattak fel hibául valamely államnak, ha a bűntevő észrevétlenül elosonhatott. Hanem ma, midőn a közlekedési eszközök számra és gyorsaságra nézve oly bámulatos előmeneteleket tettek, midőn óránként ezren még ezren repülnek át minden ország határain, ma, midőn éppen ezen körülményeknél fogva még a legfélénkebb államok is kénytelenek voltak az utlevélfaggatással felhagyni, ma sok esetben csakugyan lehetetlen az elszökésnek elejét venni. A gőz-jármű és villansodrony, az igaz, az üldöző államnak is rendelkezésére áll, utói is éri ez a bűnöst, de rendszeren már idegen területen, a hol az innenső hatalom megszűnt. A territorialitás elve szerint pedig ama bűntevőt az idegen területen nem lehetvén megbüntetni, az innensőn pedig azért nem, mert a német példabeszéd szerint, „die Nürnberger hangén keinen, wenn sie ihn nicht habéna bünös büntetlen maradna, mihelyt az ország határán túljutnia sikerült. Ez oly tan, melynek elfogadásától alkalmasint a brit jogtudók is vonakodnának. Ha pedig ezek néha- néha saját alattvalóikat is az idegen államnak ki akarnák adatni, ez ellen nagyon nyomatékos kifogások tehetők. Minden alattvaló mintegy szerződésre lépett azon államtársasággal, melynek ő tagja és e viszonyból nem csak kötelességek, hanem jogok is háramlanak rá; ő arra kötelezi magát, hogy állama törvényeit tiszteletben tartamija, de joga is van azt követelni, hogy éppen csak ezen hazai törvények alkalmaztassanak rá, a meddig a haza határain belül tartózkodik. Ha ideiglen e területet elhagyja, persze le kell mondania egyidőre ezen jogról is, mert saját államának törvényei a határon túl nem érvényesíthetők, de ha honpolgári minőségéről végképen le nem mondott, a visszatérés pillanatában

megszűnik reá nézve a külföldi törvény hatása és ő ismét honpolgári jogaiba lép, tehát azon jogba is, hogy csak saját hazája törvényei alkalmaztassanak reá. Őt e jogtól megfosztani és idegen államnak kiadni, hogy ez a maga törvényeit alkalmazza reá, tehát nyílt igazságtalanság volna, melyen még az által sem segíthetni, hogy például a kiszolgáltató állam elébb saját törvényei szerint Ítéli meg azt, valljon van-e ok a kiszolgáltatásra, mert épen ez által találna aztán helyt azon dualismus, melyet Sir Cornwall Lewis korhol, t. i. ugyanazon egyénnek ugyanazon tetteire kétféle törvény alkalmaztatnék, először a hazai, mely szerint a kiszolgáltatás, aztán a külföldi, mely szerint a megbüntetés történik.

Mihelyt azonban a saját alattvalók kiszolgáltatása elvettetik, másfelől pedig azon erkölestelen elv sem fogadtatik el, hogy a bűnös büntetlen marad, mihelyt a jogsértés színhelyének állami határain túl lépett, nem marad egyéb választás mint azon elvnek elfogadása, hogy hazánkfiainak oly büntetteire is, melyek saját határainkon kívül követték el, saját törvényszékeink által és saját törvényeink szerint büntetést kell rónunk, mihelyt mind a vád bejelentése mind a bizonyítékok előhozása és a vétkeesség kiderítése saját törvényeink-szabta módon teljesítve lőn.

IV.

Áttérünk most azon esetre, a midőn a tettes saját területünkön tartózkodik ugyan, de nem a mi alattvalónk.

Hogy ezt büntetés éri, ha a mi területünkön bárki ellen olyasmit követ el, a mit hazai törvényeink tiltanak és hogy e büntetésnél kizárólag e hazai törvények alkalmazandók, az semmi bizonyításra nem szorul. Nem oly egyszerű azonban a dolog, ha a területünkön mulató külföldi vétkes tettének színhelye a külföld volt. A fentebb elemezett általános elvekből könnyen kitalálható, hogy az universalisták itt is büntetésre, illetőleg kiadásra szavaznak, a territorialisták pedig az ellenkezőre. Az utóbbiakat mindazáltal zavarba ejti azon kérdés, valljon mi történjék, ha a menekült által külföldön magának a menedéket nyújtó államnak vagy ennek alattvalóinak jogai lettek megsértve? A territorialisták itt azon absurdumra jutnak, hogy — a külföldön elkövetett vétket elvileg nem büntethetvén, — még a saját államuk vagy ennek alattvalói ellen vétkezőt és aztán hozzájuk menekülőt felelősségre sem vonhatják, a mit más államok eo ipso nem tehetnek, mert a tettes nincs náluk. E kényes kérdés elől azzal térnek ki, hogy ily esetek előfordulását „valószínűtlenek” mondják.

Atalában véve nem valószínű ugyan, hogy a külföldön vétkező épen annál fog menedéket keresni, a ki ellen vétkezett, de az eset képzelhető, főleg ha a tettes tudja, hogy az illető országban a territorialitás elve szerint büntetés nem érheti. A mi elvünk, mely egész értekezésünk delejtűjét képezi, az, hogy minden állam nem csak jogosult, hanem köteles is, a jog tekintélyét saját területén fentartani, természetesen a saját törvényei-szabta korlátok közt. Ha tehát az ő

vagy alattvalóinak jogai megsértettek, akkor a megbüntetés nem csak jogában, hanem kötelességében is áll. Továbbá senki sem tagadja, hogy az idegen, míg a mi területünkön tartózkodik, a mi törvényeinknek is alá van vetve. E szerint a büntetési jog és kötelesség magára a tárgyra, az illetékesség pedig a személyre nézve minden kétségen kívül áll és így bizton állítható, miszerint teljes jogunk van, a területünkön mulató külföldit megbüntetni, ha a törvényeink által követett alakban bizonyítható, miszerint ezen idegen, külföldön, oly tettet követett el, mely államunk vagy egyes alattvalónk jogait megsértő és ha még nincs lefolyva a törvényeink által megállapított elévülési határidő. A kik ellenkezőt állítanak, miként például Anglia, azok azon furcsa helyzetbe jutnak, hogy saját alattvalóik irányában szigorúbbak, mind az idegen iránt. Saját alattvalóira nézve Anglia kivételeket tesz a territorialitási elv alkalmazásában, mert egyes pari, actákban például VIII. Henrik 33 caput 23., ugyanez 35. caput 2.; III. György 43. cap. 116. sect. 6; IV. György 9 caput 21 és 83.; Victoria 17 és 18 c. 104 sect. 267 azt határozta, hogy bizonyos vétkek, például felségárulás, gyilkosság, ülés, kétnejűség stb. még akkor is megbüntetendők, ha angol alattvaló által külföldön követettek el és Sir R. Peel 1829-diki consolidating actja ez esetekre nézve határozottan kimondá a rendes törvényszékek illetékességét. Midőn tehát ez által el lön ismerve, hogy aköz-erkölcsiség érdekében meg nem engedhető, miszerint ily büntevők bántatlanul sétálhassanak brit földön, habár egyebütt vétkeztek, — midőn továbbá a brit földön vétkező idegenek megbüntetése mutatja, hogy e tekintetben alattvalók és nem-alattvalók közt nem tétetik különbség — valóban meg nem fogható, miképen indokolható az, hogy az idegen gonosztevő, ki Nagybritannia vagy ennek alattvalóinak jogait külföldön megsértő és aztán brit földre menekül, büntetlen maradjon?

Már most még csak egy kérdés marad — az igaz, a legkényesebb — t. i. valljon mi történjék azzal, a ki külföldön külállam vagy ennek alattvalói ellen vétkezett és mielőtt az ottani törvényszékek utolérhették, a mi területünkre menekült? Ez azon kérdés, mely nevezetesen 1848 óta leggyakrabban felmerült és melyre nézve legeltérőbbek a különböző államok és a legtekintélyesb jogtudók nézetei.

Ránk nézve a felelet alig lehet kétséges, ha ismét azon elvre támaszkodunk, miszerint minden állam a jog tekintélyének saját területéni fentartására köteles és így nem tűrheti oly embernek büntetlen, maradását, kire rá bizonyul, hogy oly elvek ellen vétkezett, miket saját törvényünk is szenteknek állít és miknek megsértéséért saját alattvalóinkat csakugyan megbüntetnők. Mily károsan hatna saját alattvalóink jogérzületére — pedig ez minden rendezett államnak talpköve — mily károsan hatna saját alattvalóink jogérzületére az, hogy oly tettnek elkövetője, melyért az állam a maga alattvalóit vagyonuk egy részétől, szabadságuktól vagy talán még életektől is megfosztaná, hogy ily tett elkövetője békén élvezze itt mind ezen földi javakat és hogy ez élvezetben épen a mi államunk oltalmazza, és hogy ezen oltalom vonja ki a bűntevőt az érdemelt büntetés alól? A dolog lényegére nézve tehát csak egy vélemény lehet t. i. az, hogy a közerkölcs ellen irányzott és minden civilizált állam törvényhozása által egyaránt kárhozottat közönséges büntett elkövetőjének lakolnia kell. E szerint csak az a kérdés: ki által és mi módon történjék a megbüntetés? Es itt áll be az említett vélemény-különbség.

A világgjogrend védői — élőkön Mohl Róbert — azt állítják, miszerint a hozzánk menekült aljas gonosztevőt, ki nem saját alattvalónk, a megsértett állam kezébe szolgáltatni positiv kötelességünk. Hanem ezen elv alkalmazására nézve annyi a záradék, feltétel, kivétel, hogy ez — miként már

mondtuk — súlyos kételyeket támaszt maga az elv helyesége iránt. A kiszolgáltatásnak első feltétele Mohl szerint az, hogy a menekült ellen szóló és az illetékes hazai törvényszék által kibocsátott elfogatási parancs, vádhatározat vagy épen contumaciális ítélet mutattassék elő. Már miért? Nyilván azért, mert Mohl elismeri, hogy minden államnak jogában áll, az idegennek menedéket adni vagy nem adni, de ha adta, bizonyos oltalmazási kötelezettséget is vállalt a menekült irányában, ki itt talán új tűzhelyet alkotott magának és kinek alig megalapított anyagi léteit nem lehet súlyos ok nélkül felforgatni vagy épen megsemmisíteni. De ha ez a cél, akkor a fentebbi elővigyázat annak elérésére épen nem elégséges. Ki ki tudja, mily könnyű bizonyos államokban elfogatási parancsot kieszközölni, kiki tudja, hogy a vádhatározat feltevései és következtetései a végtárgyalás által gyakran egytől egyig felforgattatnak, sőt hogy még a contumaciális ítélet is a juridikai bizonyítás egyik főkelléke — a vádlott vallomása — nélkül szükölködik. Ha tehát a kiszolgáltatásra kész állam nem csak pro forma, hanem valósággal kívánja a maga lelkiismeretét megnyugtatni az iránt, hogy a kiszolgáltatás által csakugyan nem követ el igazságtalanságot egy ártatlan irányában, akkor kívánnia kellene az acták előterjesztését, idéznie kellene a vádlottat, hogy ez az ellene emelt vád tárgyában nyilatkozzék; mind ezt pedig saját törvényszékei által és saját törvényei szerint kellene végeztetnie. De ha ezek már annyit bajlódnak az ügygyei és ha végre magok is alaposnak találják a vádat, minek aztán a kiszolgáltatás? miért ne lehetne az egész perfolymatot, az ítélethozást és büntetést bezárólag, saját törvényszékeinkre bízni, miután a fődolog csak az, hogy a bűnös lakoljon, de nem, hogy épen ezen vagy azon törvény szerint lakoljon!

Dehogy is! lehetne erre mondani — ezek a törvényszékek a magok, nem pedig a sértett állam törvényei

szerint ítélnének, pedig ez utóbbiak alkalmazandók a tettesre. Lássuk! Itt három eset lehetséges: akiszolgáltatást követelő állam törvényhozása a szóban álló esetre nézve vagy egyforma a miénkkel, vagy enyhébb, vagy szigoruabb. Ha egyforma, akkor úgyis mindegy, hol hozatikaz ítélet. Ha enyhébb, akkor a vádlott maga fogja kívánni, hogy hazai bírósága elé álltassék és akkor amúgy is megszűnik a kiszolgáltató állam minden felelőssége. Tehát csak azon eset maradna még, hogy a kiszolgáltatást kívánó állam ebbeli törvényhozása szigoruabb a kiszolgáltató államénál. Hanem ily esetben még Mohl sem meri ajánlani a feltétlen kiszolgáltatást, sőt ennek szerinte épen nem lehet helye oly bűnöknél, mikre a kiszolgáltatást kívánó államban „kegyetlen“ (grausam) büntetés van szabva. Kegyetlen? Mily határozatlan kifejezés! Mi a kegyetlen? Ha másutt ötévi börtön van szabva oly bűnre, melyre mi legfőlebb egy évi börtönt rovunk, nem kegyetlen-e a mi fogalmaink szerint ama másik állam törvényhozása? Ki fogja itt a határt megjelölni? És aztán ha Mohl azt állítja, miszerint a megbüntetés joga csakugyan ama másik államot illeti, ki jogosít fel bennünket, amannak törvényhozását bírálgatni? A mi saját jogfogalmaink hatása nem terjedhet saját államterületünkön túl. Mihelyt megengedjük, hogy a büntetésnek idegen területen kell történnie, a mi jogfogalmaink megszűnnek sinormértékül szolgálni, tehát vagy nem szolgáltatjuk ki a bűntevőt, hanem magunk lakoltatjuk, vagy ha kiszolgáltatjuk, nem tehetnénk kifogást a másikállam törvényeinek alkalmazása ellen. Mohl maga is érzi tanának e hiányosságát és a „kegyetlen“ szó ruganyosságát; azért azt javasolja, hogy legjobb, a kiszolgáltatást maga után vonó büntetteket az ebbeli szerződésekben egyeukiit elősorolni és azokat kizárni, miket a másik állam „kegyetlenül“ szokott megbüntetni. Elnézve az imént említett elvies kifogástól, mily bajos ily lajstrom készítése, melynek azonkívül mindannyiszor

módosulnia kell, valahányszor a másik állam törvényhozásában valami változás történik! Utóbb még ezen kimondását is megbánja Mohl, azt mondván, hogy még jobb, ha külön szerződés útján köttetik ki, miszerint az általunk kiszolgáltatott bűnösre ama kegyetlen büntetés ne alkalmaztassék. Mily furcsa követelés! Azt tehát megengedjük, hogy a másik állam a kiszolgáltatott bűntevőt megbüntesse, de azt nem engedjük meg, hogy a maga törvénye-szabta büntetést alkalmazza rá, de hát melyiket? Egészen önkényszerűen és semmi törvényre nem támaszkodva járjon-e el? Vagy pedig kétféle büntetést szabjon-e ugyanazon vétségre, egyet az otthon kérekerített, a másikat pedig a neki átszolgáltatott bűntevők számára? És ha tiz állammal szerződik, miknek mindegyike más-más jognézetekkel bír és így a kegyetlenséget is más-más' mértékkel méri, tízféle büntetési fokot állapítson-e ugyanazon bűn számára? És végre miképen indokolható az, hogy két hasonfoku bűntevő közül, keményebben kell lakolnia annak, a ki otthon maradt, mint annak, a ki megszökött és csak idegen állam segélyével és nagy ügygyei bajjal kerítettett kézre? Ily képtelenségekre vetemednek a világ-jogrend védői!

Harmadszor azt a feltételt szabja Mohl, hogy a kiszolgáltató államnak vagy szerződésszerű megállapítás vagy külön nyilatkozat útján biztosítania kell magát arra nézve, hogy a kiadott egyén épen csak a kiszolgáltatási követelésben megjelölt bűnért fog kérdőre vonatni és nem másért. Tekintsük e feltételt a gyakorlati oldalról, hogy jogtalanságát és kisértelenségét, tehát teljes értéktelenségét-kimutassuk Bizonyos menekült bűntevőnek kiadatása kívántatik, mert egyik rokonának halála után ennek pénzét ellopta. A bűntevő kiadatik, de — Mohl kívánata szerint csak is e lopás miatt lehet őt kérdőre vonni. A vizsgálat alatt azonban kiderül, hogy nem csak lopást követett el, hanem elébb ama rokonát megmér-

gezte. És ily esetben a kiszolgáltatott egyénben csak a tolvajt lehetne kérdőre vonni, de a gyilkost nem? Vagy talán a kiszolgáltató államtól e végre külön engedelmet kell kérni? Nem hisszük, hogy józan eszű ember erre igennel felelhetne. Újra látjuk itt, mily sántikáló az egész elmélet és hogy itt non datur tertium, azaz vagy magunk bírálkodunk az illető bűntevő felett vagy pedig végképen és feltétlenül hazai hatóságának hatalma alá helyezzük vissza. Ha ez utóbbit nem akarjuk (pedig, miként mondtuk, a feltétlen kiszolgáltatást még a világjogrend védői sem akarják), akkor nem marad más választás, mint hogy a menedéket nyújtó állam maga vállalja magára a bírói tisztet. — Vegyünk más esetet! Forradalom után egyik föláradó valami pénztárral megszökött; a másik állam kiadja a tolvajt, azon kikötéssel, hogy épen csak a lopásért szabad öt elítélni. De az újkori büntető törvényekben rendesen igen tág keretje van a büntetési mértéknek; a lopásra teszem 1 egész ötévi börtön van szabva. Valljon a kiszolgáltató állam tehet-e kifogást az ellen, ha a kiszolgáltatott egyént, azon — habár nyíltan ki nem mondott — okból, mivelő egyszersmind politikailag terhelve van, a maximumra azaz 5 évre ítélik el, míg más körülmények közt talán még a minimum alá mentek volna?

Nem illusorius-e az az egész kikötés? Végre még azon esetben is, ha a megbüntető állam nyíltan szegné meg a kikötést és ugyan ezen egyént politikai szerepeért '20 évi börtönre ítélné el, fog-e a kiszolgáltató állam száz eset közül akár csak egyben is ezen szegény ördög kedvéért háborút kezdeni?

Tehát ha a menedéket nyújtó állam csakugyan valami kötelességet ismer el a menekült irányában, valljon megnyugtatta érezheti-e magát az ilyen semmit sem érő kikötések által?

Midőn e szerint Mohl és társai egyfelől az ügynevezett

világjogrend fentartása érdekében elvileg minden közönséges bűntevő kiszolgáltatására kötelezik a menedéket nyújtó államot, másfelől pedig ugyanezen államot jogosultnak állítják oly segély megtagadására, mely által más állam kegyetlen, tehát tárgyilag jogosulatlan cselekvényre képesítettik vagy oly követelés visszautasítására, melynek teljesítése által saját alattvalóinknak jogérzetét megbántanók, azoknak tiszteletét elvesztenek: ez, miként kimutattuk, oly ellenmondásokra, sőt képtelenségekre vezet, mik az egész tan hasznavehet* lenségét bizonyítják.

Aránylag de épen csak aránylag helyesebb és a gyakorlatban mindenesetre jobban használható a jogtudók más csoportjának rendszere. Ezek azt mondják: minden államnak souveranitásánál fogva joga van az idegent túrni vagy nem túrni, azaz kiutasítani -Ez ellen semmi kifogásunk; de ők, tovább menve, azt mondják, hogy minden állam jogosítva van, külön szerződés által arra is kötelezni magát, hogy a menekültöt nem csak kiutasítja, hanem egyszersmind bizonyos állam kezébe szolgáltatja, csakhogy e kiszolgáltatási jog szerintük nem általános elven, hanem akiszolgáltatási szerződéseken alapul; „das Recht der Auslieferung ist das Recht der Auslieferungsverträge“ mondja Marquardsen és e tételhez hozzá kell szólnunk. Ha o csak azt akarja mondani, miszerint a kiszolgáltatási kötelezettség egyedül a szerződéseken alapul, azaz hogy ily általános kötelezettség nem létezik, hanem csak ott, a hol ezt valamely állam másnak irányában külön szerződés által vállalta el, ha ezt mondja, mi is egyetértünk vele, mert az államoknak nem csak erkölcsi, hanem positiv nemzetközi kötelesegeit mi is a hazai törvényeken kívül — a szerződésekre alapítjuk; de tiltakoznunk kellene mindenek előtt az ellen, ha az efféle szerződésekből valami általános nemzetközi jogelv, „das Recht der Auslieferung“ akarna levonni. Először is bajos dolog az, külön szerződésekből áta-

János jogelveket származtatni, mert miként már Zouch, az angol admirálisági főtörvényszék egyik bírása és az oxfordi egyetemenél a római jog tanára, iöőiben megjelent munkájában („*Juris et judicii feialis, sive juris inter gentes et quaestionum de eodem explicatio*“) helyesen mondá: „*non satis constat, an quod illipacti sunt, sit habendum pro jure publico, an pro exceptione, qua a jure publico diversi sunt; invariis pactis et antiquioribus et recentioribus id adeo saepe est incertum, ut ex solis pactis, non consulta ratione, de jure gentium pronunciare periculosum est.*“ Sőt épen a külön szerződés létele mutatja, hogy az általa megállapított jogok és köteleességek — legalább positiv alakban — általánosságban nem léteztek, vagy legalább nem ismertettek el mind a két rész által a szerződés létezése előtt, különben megállapításukra nem kellett volna szerződés. Annyi mindazáltal áll, hogy a szerződések legalább a szerződő feleket kötelezik, habár általános jogszabály, általános nemzetközi jog nem származtatható belőlük. Csak az a feltétel, hogy a szerződő felek a szerződésre jogosítva is voltak. Erre ez esetben az államok souverénitása még nem elegendő, mert a kiszolgáltatási szerződéseket illetőleg, meg kell fontolni, hogy itt tulajdonképen *de jure tertii* t. i. a menekültnek jogáról van szó, mely a kiszolgáltatás által megsértetik, miután — miként mondtuk — az idegen állam a menekült megtagadására vagy, ha már megadta, annak felmondására, azaz a kiutasításra van jogosítva, de nem arra, hogy a menekült felett oly jogot gyakoroljon, melylyel saját alattvalója irányában nem bír. A kiszolgáltatási jogot tehát véleményem szerint a kiszolgáltatási szerződésekből sem lehet a priori, általánosan és elvileg származtatni, hanem legfőlebb — ha úgy szabad mondani — a posteriori; t. i. föl kell tenni, hogy a menekült azon államnak, a hová menekül, törvényeit és szerződésszerű kötelezettségeit ismeri, tehát azt is, hogy ez állam

arra kötelezte magát, miszerint bizonyos esetekben a hozzá menekülő vétkeseket kiadja. A ki ennek daczára is ezen állam területére menekül, az mintegy hallgatva veti magát alája a menedékjog ama szerződészerű korlátoltatásának és az esetleges kiszolgáltatásnak, miután scienti et volenti non fit injuria.

A világjogrend eszméjét visszautasító jogtudók többsége ez okokból a kiszolgáltatásra nézve általános pozitív kötelezettséget nem ismer el, hanem azt tartja, hogy a kiszolgáltatás az államszerződésektől, azon kívül pedig a menedéket nyújtó állam lelkiismeretétől és politikai belátásától függ, más szóval: az idegen gonosztevő kiszolgáltatása csak ott pozitív kötelesség, a hol erre vonatkozó szerződés létezik, egyébként legfőlebb erkölcsi kötelesség. Ezzel mi is egyetértünk. ha a kiszolgáltatás általában az egyetlen mód volna, mely által a bűnténynek büntetlen-maradása gátolható; de ez véleményünk szerint nem áll, és mi részünkről nem csak lehetségesnek, hanem kívánatosnak is tartjuk, hogy a kiszolgáltatást végképen és elvileg mellőzvé, a büntetés a menedéket nyújtó államra bizassék. Rotteck *) is ezen vélemény felé hajlik, ő a kiszolgáltatást csak akkor helyesli, ha a menedéket nyújtó állam nem vállalja magára a megbüntetés, „was jedenfalls das sicherste ist, denn niemals kaim man völlig davon versichert sein, dass dem Auszuliefernden, der min doch schon unserem Schutze síeli unterwarf, und von dessen wirklicher Schuld wir noch keinen genügenden Beweis habén, von Seite des ihm verfolgenden Staates kein Unrecht, keine grandiose Verurtheilung, keine ungebührlich harte Behandlung widerfahren werde.“ Látni való, hogy ez utóbbi aggodalom majd nem általános minden felvilágosult írónál és annál alaposabb, mennél nagyobb az

*) Staatslexikon II. 40 l.

egy-egy államok törvényhozása közti különbség. Azon elővigyázati rendszabályok, miket Mohl a menekült érdekében ajánl, miként tüzetesen kimutattuk, részben elégtelenek, részben épen kivihetlenné; aztán ezen elővigyázati intézkedéseknek annál számosabbaknak és bonyolultabbaknak kellene lenniök, mennél szabadabb elvű a kiszolgáltató államnak péld. Belgiumnak, Angliának stb. törvényhozása — oly számosoknak és bonyolultaknak, hogy mindenesetre egyszerűbb, ha az illető állam az egész per tárgyalását, az ítélet hozását és végrehajtását is bezárólag, magára vállalja. — Ezt a menekültiránti igazságosság kívánja mindaddig, míg a törvényhozás különbsége tart. Ha pedig a civilizáció e különbségeket lassankint ki fogja küszöbölni, akkor majd legalább az egyszerűsítés érdeke fog a mi indítványunk mellett szólni.

Értekezésem vége felé sietvén, még csak az úgynevezett politikai menekültekről kell szólnom és mindenek előtt azt igazolnom, hogy ámbár juristai lelkiismeretem a közönséges és politikai bűnök különválasztása ellen fellázad, e különválasztást mindazáltal nekem is el kell fogadnom. Ugyanis azon véleményen vagyok, hogy a politikainak nevezett bűnkatégoriát a politika csempészte be a jogtanba, hogy bűnnek bélyegezhessen olyasmit is, a mi voltaképen és juridikai fogalmak szerint nem az. Kimagyarázom magamat! Eszem ágában sincs azon esztelen állítást kockáztatni, miszerint az államnak oltalomra nincs szüksége, önvédelemre nincs joga. E szükségét úgy miként e jogot elismerjük az egyénre, a családra, a társaságra nézve, hogy tagadhatnék azt oly üdvös és szükséges intézményre nézve, a milyen az állam?

Ha az emberek állami társulatba egyesülnek, hogy bizonyos áldozatok árán bizonyos jogokat biztosítsanak magoknak, hogy közös érdeküket, előnyüket mozdítsák elő, akkor lehetetlen akár szükséges voltát, akár jogosultságát tagadni annak, miszerint ama cél megghiúsítására irányzott törekvések gátoltassanak és a hol ez nem sikerült, a vétkezők utólag büntetés alá vonassanak.

E végre azonban nem szükséges, valami új elméletet alakítani, hanem a bűn általános defíniója tökéletesen elegendő volna arra, hogy az állam elleni vétkeket is alája foglalhatni, hanem természetesen csak a fentebbi értelmezés szerintieket, azaz oly vétkes tetteket, melyek az állam léteiének célja, az összes polgárok közös jogai és érdekei ellen vannak irányozva. Ez volna az általános elmélet, melynek helyessége ellen lehe-

tetlen kifogást tenni és mely e szerint az úgy nevezett közönséges és politikai büntettek közt elvileg nem tehetne különbséget. De midőn ez elmélet alkalmazásáról van szó, mindenek előtt szabatosan volna megállapítandó, mi az állam czélja, mik a polgárok közös jogai és valódi érdekei és itt a bökkenő, mert erre nézve minden politikai párt más más véleményen van, mindegyik az állam jóllétét, érdekét jelszóként tűzi a maga zászlajára; mindegyik hajlandó a maga ellenlábását az állam ellenségének tartani. Oly felsőbb hatóság pedig, mely ezen eltérő nézetek közt az egyedül helyesnek megjelölésére képes és illetékes volna, nem létezik, még ott sem a hol például a képviselői rendszer a fejlettség igen magas fokán áll. Annak eldöntését, valljon bűne a gyilkosság, az orzás, a fertőztetés, bátran lehet a törvényhozás tényezőire bízni, mert e tekintetben civilizált nemzetnél nincs és nem lehet vélemény-különbség, itt megrendíthetlen és általános erkölcsi elvek döntenek; de úgynevezett politikai dolgokban — mondjuk ki nyíltan — senkisémondható elfogulatlan; e téren nincs megtámadhatatlan dogma, hanem itt többé kevésbé csak pártelvekről lehet szó. Hogy a törvényhozásban most éppen ez vagy ama párt bír tulsúlylyal, az még korántsem nyújt apodiktikus bizonyosságot arról, miszerint az ellenfél véleménye helytelen és hogy az ő elveinek és nézeteinek érvényesítésére irányzott törekvés — bűn! E téren a kormány nézete sem döntő, mert a kormányon álló emberek szintén csak emberek, és emberi gyöngékeknek, tévedéseknek, szenvedélyeknek alávetvék. így senkiről sem mondhatván, hogy ő az egyedül idvezítő állam bölcseség szerencsés birtokosa, szorosán politikai téren (a netalán politikai okokból elkövetett közönséges büntetteket ide nem értve) semmi feltétlen érvényű criterium nincs annak szabatosítására, mi bűn, mi nem? A mit az egyes országok törvényhozása e tekintetben állapít, az csak az

épen akkor hatalmon levő pártnézetek tükröződése és hónap alaposan módosulhat, ha ismét más pártnak sikerül felülvergödni. Ismétlem, hogy itt oly tettekről nincs szó, melyek a politika czéje alatt követtetnek el ugyan, hanem valósággal közönséges bűnt képeznek. így például közönséges bűnt követ el az, a ki az uralkodó élete ellen tör, sőt ily tett a közönségesnél keményebb büntetés alá esik — a megtámadott személynek köztiszteletben állása, az állam szempontjából fontossága súlyosbító körülményül szolgálván. Közönséges bűnt követ el, a ki — bármily cél elérésére — a pórnépet fellázítja, hogy a vagyonosbak házait felgyújtsa, azoknak tulajdonát elrabolja; — ily tettek megbüntetése a közönséges büntetőtörvény szerint is tökéletesen lehetséges. Ugyanez mondható például azon esetről is, ha valaki egy miniszterről, hivatalos működésére nézve, becstelentő dolgokat állít, miket bizonyítani nem képes; a becsületsértési per itt könnyen keresztülvihető és a sértettnek nyilvános állása legfőlebb nehezítő körülményül szolgál. De már azt nem látom át, miért kelljen például a büntető törvény külön határozmányai által mind e n, tehát még az alapos megtámadás ellen is védni egy miniszterpolitikai működését, melynek helytelenségét kimutatni nem csak jogunk, hanem kötelességünk is, mert épen ily állású férfi tévedései sokkal kártékonyabbak, mint valami magán emberéi. Egnémely bűnt. törv. könyv itt a büntett jellemzésére azon furcsa kifejezést használja „zu Hass und Verachtung aufreiten“ és e törvény talán a legjobb szándoku bírálatra is alkalmazható. Pedig itt csak kettő lehetséges, vagy nincs igaza a bírálónak és akkora megbírált ellen sem gyűlöletet sem megvetést nem gerjeszthet, hanem legfőlebb önmagára vonja a közvélemény rosزالását — vagy igaza van és a megbírált államférfi csakugyan helytelenül cselekedett; gyűlöletnek vagy megvetésnek azonban itt csak akkor leend helye, ha a tévedő a maga hibáját átlátni és jóvátenni vonakodik, de

akkor nem a bíráló gerjeszti e gyűlöletet vagy megvetést, hanem a megbíráltunk konoksága.

E példák talán elegendők annak kimutatására, hogy külön politikai bűnkathegoria felállítására a jogtudományban semmi alapos ok nincs, hogy azonban a pozitív törvényhozás terén politikai okokból tétetik ily különbség, persze minden sziláiu tudományok határok nélkül.

De ha már az elmélet nem nyújt biztos támpontokat annak megítélésére, valljon politikai szempontból mi bűn, mi nem, a gyakorlat még kevésbé szolgáltat erre útmutatást és legfőlebb azon furcsa tanra vezet, hogy egyedül a siker határoz a tett bűnös vagy nem-bűnös volta felett. 1830-tól 1848-ig például Franciaországban a júliusi monarchia csak oly jogosult volt, mint közvetlenül 1848 után a köztársaság és mégis ugyanazon férfi, a ki Lajos Fülöp alatt a kormány ellen lázitott és ezért büntevőként tömlöczbe vettetett, 1850 után, midőn a köztársasági kormányt megbuktatá, Franciaország uralkodójának ismertetett el és Europa legitim fejedelmei szoritottak vele kezét. Jogtani szempontból mi különbség van a boulognei és strassburgi merénylet és a decemberi államcsíny közt? Épen nincs! De ama merényletek nem sikerültek, az államcsíny pedig sikerült, voila tout! Haaz utóbbi sem sikerül, Bonaparte Lajosra alkalmasint harmadszor is rá sütötték volna a politikai büntevő bélyegét. A ki ma nyilvánosság előtt akár csak oly nézeteket merne védelmezni, a mikért 16 év előtt egyfelől talán pecsovicznak és hyperloyálisnak gúnyolták, másfelől pedig valami rendjellel díszítették volna, az ma a közcsendhaborítás vádja alá állíthatnék és mint büntevő alkalmasint el is ítéltetnék. — A másik ellenben, aki elébb éveken át mint politikai bűnös tartatott fogságban, az később a legfőbb méltóságra emelkedhetik. Hol végződik itt a jog és hol kezdődik az önkény? Pedig abban áll a jognak világhódító ereje, hogy jog marad az, minden körülmények közt és

valljon jog-e az, a minek megsértése egyszer nagy bűn, melyért tömlöczen kell lakolni, másszor meg nagy érdem, mely a földi hatalom legmagasb polczai felé nyit utat?

És mit tart a közvélemény az úgynevezett politikai bűnökről? Ha az ily bűn miatt elitét, megtört testtel, ősz hajjal és a szenvedés barázdáival arczán hazatér, talán megvetéssel, belső borzadással fordul el tőle a társadalom, miként az aljas bűntevővel teszi? Vannak ugyan oly törvényhozások, melyek még a politikai bűn miatt elitéltre is a becsstelenség bélyegét sütik, de valljon becstelennek tartják-e őt saját polgártársai, sőt még a más véleményen levők is mást látnak-e benne, mint legyőzött ellenséget, ki, ha már nem rokonszenvökre, de legalább tiszteletökre érdemes, mert meggyőződéséért még szenvedni is tudott?

Foglaljuk össze az imént mondottakat: a politikai büntett fogalma általánosan érvényes alakban jogtudományilag nincs megállapítva, sőt meg sem állapítható: láttuk, hogy az nem csak minden egyes államban különböző, hanem még ugyanazon államban is változik a politikai viszonyok változásával, láttuk nem egy gyakorlati példáját azon eszmezavarnak, mely e téren uralkodik, láttuk végre azt is, hogy az általános jogérzület korántsem érzi magát ily tettek által akként megsértve, miként például úgynevezett aljas bűncselekvény által.

11a ezzel szembe állítjuk azon tüzetesen fejtegetett elveket, miknél fogva minden állam csak arra köteles, miszerint saját polgárainak jogérzületét ne rendíttesse meg az által, hogy az általuk is annak elismert valódi bünt büntetlenül hagyja, és hogy a területére menekült valódi bűnösnek büntetlen maradásához hozzá ne járuljon: akkor önkényt áll elő azon kötvekeztetés, miszerint az államnak sem kötelessége sem joga nem lehet oly menekvőt megbüntetni, ki idegen állam által, ez ellen elkövetett tisztán politikai véték miatt üldöztetik, ha csak e politikai vétékkel az általános erkölcsöt

sértő oly tett nem párosul, mely még a menedéket nyújtó állam törvényei szerint is vétkes. Miután pedig a kiszolgáltatás szintén csak közvetett módja a büntetésnek, tehát a politikai menekültek kiszolgáltatásáról sem lehet szó.

Mily képtelenség volna az, ha valamely állam saját törvényhozása által arra kötelezné magát, miszerint minden idegen állam intézményeit oltalmazandja és annak megtámadóit megbünteti, annak kiderítésére elegendő arra hivatkozni, hogy például, ismét csak Franciaországról szólva, 1830-ban a bourbonistákat kiszolgáltattuk volna az orléánistáknak, 1848-ban az orléánistákat a republikánusoknak, 1850-ben a republikánusokat a bonapartistáknak és talán anno ennyi meg ennyi a bonapartistákat Isten tudja kinek! Tehát mintegy porkolábja volnánk minden tényleges hatalomnak, bármily forrásból ered, bármily cél felé törekszik. Kivételről itt nem lehetne szó, mert ha ily kiszolgáltatási lövetelésre aztán egyszer nem-mel felelünk, méltán azt mondhatja nekünk az illető hatalom: hogyan? ezen meg ezen új hatalmat segítetted elleneinek megsemmisítésében vagy lakoltatásában, engem pedig nem segítsz, tehát elle-neimmel tartasz és nem énelem! Mi keletkezhetik ily bán-tatomból, ha az idegen állam történetesen erősebb nálunknál, az könnyen kitalálható; azt pedig, hogy valamely követelés csak akkor jogosult, ha túlerőre támaszkodik és hogy az erősebb irányában teljesítenünk kell, mit a gyöngébbtől megtagadunk, ily elméletet legalább a jog embere nem állíthat fel. Ha tehát csak a közt van választásunk, hogy vagy minden újonnan felülvergődő hatalommal kell magunkat azonosítanunk vagy egyikkel sem, azaz hogy mindegyiknek jogot kell adnunk támogatásunkra — esetleg politikai menekültjeiknek megbüntetésére vagy kiszolgáltatása által — vagy pedig egyiknek sem, nyilván ez utóbbit fogjuk választani.

Egy osztrák jogtudó a kiszolgáltatási kötelezettség kimutatására azon szerencsétlen érvet hozta fel, hogy az állam a politikai bűntevő irányában az önvédelmi joggal bír és hogy e jog gyakorlatában nem szabad őt gátolni. De hisz nem-gátolás és az egyenes segélyzés közt nagy különbség van. Nézzük csak közelebről ezen „önvédelmi tant. Ha valaki késsel nekem ront és le akar szűrni, én pedig a közelemben fekvő baltát fejéhez verem, nyilván önvédelmi joggal éltem. De ha a megtámadó gyöngébbnek érezvén magát, megfutamodik és szomszédomhoz menekül, vajjon van-e joga e szomszédnak is, baltát ragadni és azt az embert leverni? Vagy talán én hozzám fogja-e visszahurczolni és azt mondani: nesze, itt van, üsd föbe! Nem! Hanem ha meggyőződik, hogy az illető vétkes, az illetékes hatóság kezébe fogja szolgáltatni! Már most alkalmazzuk ezt! Ha valamely állam a politikai bűntevőt megragadja és saját fenálló törvényei szerint bánik vele, ez által csak joggal él és más állam nem tehet ez ellen kifogást! De ha a tettes ezen más állam területére menekül, akkor a kiszolgáltatásra — épen a főnebbi példa szerint - kettő szükségeltetnék: először hogy a menekült csakugyan vétkes legyen, másodsor hogy illetékes bíróság kezébe adassék. Azonban az első feltétel nem teljesíthető, mert miként mondtuk a politikai bűnrőli fogalomnak általános érvényű szabatosítása nem létezik, aztán illetékes és részrehajlatlan bíró itt nem található, mert a megsértett állam maga a károsult peres fél és így saját ügyében nem tekinthető részrehajlatlan bírónak. A hasonlat tehát nem csak sántikál, hanem épen-séggel nem jár és csak azt tanúsítja, hogy a politikai bűnösök kiszolgáltatását a megtámadott állam önvédelmi jogának szempontjából sem lehet igazolni.

Szépen mondja Rotteck (Staatslexikon II. 41): „Oly egyének kiadatása, kik politikai vétkekért üldöztél nek, azaz oly

tettekért, melyek a mint sikerülnek vagy nem sikerülnek büntetésre vagy dicséretre méltóknak tartatnak, nem egyéb mint idegen viszályba való hivatlan beavatkozás, bitorlott ítélet a mi bírálattunk alá nem tartozó ügyben, súlyos jogsértés nem csak a kiszolgáltatott egyén, hanem minden elv-rokonainak törekvései és kívánatai irányában.“

Az itt mondottaknak igazsága annyira szembetűnő, hogy még Mohl és a világjogrend védői is, kik a kiszolgáltatásra általános kötelezettséget tesznek fel az államok közt, politikai menekültekre nézve kivételt tesznek és ezeknek kiszolgáltatásáról semmi körülmények közt nem akarnak tudni. Ámbár más utat követve, végre még is ugyanezen eredményhez jut a jogtudók ama másik csapódja, mely a kiszolgáltatási kötelezettség általánosságát és feltétlenségét tagadja ugyan, de azt jogilag létezőnek tekinti ott, a hol külön szerződéseken alapul. A gyakorlatra nézve t. i. ezen megkülönböztetés kevés értékkel bír. Ugyanis az európai szerződéseken végig pillantván, azt találjuk, hogy, a politikai menekültek kiadására célzó szerződések majd nem sehol sem léteznek, sőt némely kiszolgáltatási szerződésekben egyenesen ki van mondva, hogy azok politikai menekültekre nem vonatkoznak, így péld. az 1836 jul. 29-ki belga-porosz szerz. 7. §-e így szól: „A jelen szerződés határozmányai nem alkalmazhatók oly egyénekre, kik valami politikai bűnről vámolttak“; az IθτΖπΣ francia - szász szerződés 8 §-e pedig emez: „E szerződés egyenes feltételeid állittatik fel az, hogy a kiszolgáltatandó vádlottak vagy elítéltek semmiképen nem vonhatók vizsgálat vagy büntetés alá a kiszolgáltatás előtt elkövetett politikai bűnért vagy vétségért, vagy az ily bűnnel vagy vétséggel összefüggő cselekvényért. “ Az európai államok többsége tehát vagy az által, hogy e tekintetben semmi szerződést nem kötött, vagy pedig a politikai menekültekre nézve tett kivétel által ez utóbbiaknak kiszolgáltatását vissza-

utasító; azon régibb szerződések pedig, — számuk parányi melyek a politikai menekültek kiadását is megállapíták, például az 1828 decerab. 31-ki francia-svajczi, az 1844 máj. 8/12 porosz-orosz, az 1838 jún. 6-ki osztrák-szárd — részint már jogilag is, részint legalább tényleg elvesztették érvényüket.

Szóljunk csak az utolsóról, az osztrák-száráról. Ezen általános kiszolgáltatási szerződést a szárd kormány az 1849 auguszt. 6-ki békekötésben in globo megújította, ámbár a kamarák utólag kinyilatkoztatták, miszerint e szerződés politikai menekültekre nem alkalmazható. Vitatkozni lehetne tehát a felett, vajjon jogilag érvényes-e még vagy sem, tényleges érvénytelenségét azonban mind a két fél régen elismerte, úgy, hogy politikai menekültek kiadását egyik a másiktól még követelni sem merte, és ezt okosan tették. Ha például ma az egyházi államnak Piemonthoz csatolt részeiben valami lázadás ütne ki a turini kormány ellen és a pápai birodalom épiségének helyreállítása mellett, s ha a tetteseknek sikerülne ausztriai területre menekülni, van-e józan eszű ember, a ki azt hiszi, hogy Ausztria ily menekülteket kiadna, akármit mondjanakvagy ne mondjanak a szerződések? És nem mondá-e az osztrák külügyminister csak a minap, hogy Ausztria szerződésszerűleg a lengyel menekülteket Oroszországnak kiadni köteles volna, hanem politikai és humanitási okokból e kötelességet nem teljesítvén, beéri a belebbezéssel?

Valóban ha valamire, úgy a szerződések ezen nemére alkalmazható Spinoza (Tract, theoh pol. cap. III) azon, általános erkölcsi szempontból elég furcsa elmélete: „foedus tani diu fixum manet, quamdiu causa foederis pangendi, nempe metus dainni seu lucri spes in medio est; hoc autem aut illő civitatum alterutri ademto, manet ipsa sui juris et vinculum, quo civitates invicem adstrictae erant, sponte solvitur, ac proinde unicuique civitati jus integrum est solvendi

foedus quandocumque vult, nec dici potest quod dolo vel perfidia agat, propterea quod fidem solvit, simidatque metus seu spei causa sublata est,“ — és Machiavell (il principe cap. XVIII) hasonértelmű szavai „non puó pertanto un signore prudente ne debbe osservare la fede, quando tale osservanzia gli törni contra, e che sono spente le cagioni, che la feero promettere.“ A politikai menekültek kiadására vonatkozó szerződések tehát, ha léteznek, a szerződések azon neméhez tartoznak, miket az ember teljesít, míg tetszik és miket azonnal felfüggesztetteknek tekint, „quando tali osservanzia gli torno contra.“ Ily szerződés pedig annyi mint semmi szerződés, és oly jog, mely ily szerződésen alapul, semmi jog.

Egyedül a német szövetségi államok tarthatnak még igényt azon kétes érdemre, hogy a politikai menekülteket egymásnak kiadják, de nem annyira az egyes államok közti külön szerződések, mint az 1836 aug. 18-diki szövetségi határozat értelmében, melynek 2 §-e ekként szól: „A szövetséges államok arra kötelezik magokat egymás irányában, hogy a megsértett vagy fenyegetett állam kívánatára ki fogják adni egymásnak azon egyéneket, kik más szövetségi állam souveránje, létele, integritása, alkotmánya vagy biztossága elleni vállalatról vagy erre czélzó szövetkezéstről vagy az ily szövetségben való részvétéről vagy arról vádoltatnak, hogy annak kedveztek volna (dérén Begünstigung!!!)“

Hozy pedig senki ne higye, miszerint e határozat érvénye az 1848-diki év által megrendült volna, 1854 jan. 26 új szövetségi határozat hozott, mely az átalános kiszolgáltatást—köszönséges úgy miként politikai menekültekét—kölcsonös kötelességgé teszi és ennek módozatait rendezi. Meglehet hogy épen magyar létemre és egy fájó visszaemlékezés nyomása alatt állván, nem vagyok egészen részrehajlatlan e szövetségi határozat megítélésében. Mohl helyesnek

találja és e véleményét a szövetségi tagok nagy részének csekély területére, az államhatárok egymásba fonódására és végre a közös politikai alapra támasztja. Ez utóbbi érvre hivatkozván, Mohl alkalmasint — ámbár egyenesen ki nem mondja — az északamerikai egyesült államokra is gondolt, nevezetesen az ottani szövetségi alkotmány 4. §-ére, mely így szól: „A ki egyik szövetségi államban árulásról, hűtlenségről (felony) vagy más bűnről vádoltatván, a törvényszék elől megszökött és más államban megtaláltatik, az azon államnak, a honnan megszökött, végrehajtó hatóságának kívánata kiadatik és azon államba szállítatik, melynek törvényhatósága alá tartozik.“ Ennek ellenében közelebb fekvő példára utalhatnánk ugyan, szintén szövetségi államra, Svajcra, melynek alkotmánya az 50§-ben ezt határozza: „abüntevők kiadatásáról egyik canton részéről a másikhoz egy szövetségi törvény fog általánosan kötelező határozmányokat felállítani; politikai és sajtóvétségekre nézve azonban a kiszolgáltatás kötelességül nem tétethetik.“ Mindazáltal nem ereszkedünk mélyebben e vitába, csak azt jegyezzük meg, hogy ha a német szövetség más dolgokban is, nevezetesen szabadelvűség, erély- és erőben, az északamerikai államszövetség színvonalán állana, örömet bocsátanók meg neki a politikai menekültek kiadatására vonatkozó határozatot, ámbár ez korunk szellemével és a civilizált államok túlnyomó többségének gyakorlatával kiáltó ellentétben áll, mely jelenben azon nézeteket fogadta el, miket Palmerston lord 1849oct. 6. Bloomfield lordhoz a magyar menekültek ügyében intézett levelének *) ime szavaiban nyilvánított: „Ha van oly szabály, melyet újabb időben minden civilizált állam, akár nagy akár kicsiny, kiválóan követ, ez az, hogy egy állam sem szolgáltatja ki a politikai menekülteket, ha csak erre nézve teljesen határozott szerződészerű kö-

*) Corresp. resp. Refugees from Hungary. London 1851. 31 1.

telezettség nem létezik és Ő Felségének kormánya azt hiszi, hogy ha csakugyan léteznének ilyenmű szerződések, azoknak száma nagyon csekély lehet. A vendégszeretet törvényei, az emberség követelése, a közérzet egyaránt tiltják a kiszolgáltatást és azon független állam, mely szabad akaratjából követne el ilyenmű cselekményt, méltán és általánosan fogna lealázottnak és becstelenítettnek bélyegeztetni.“

Értekezésem végén állok. Azon elvből indultam ki, hogy a positiv nemzetközi jog vagy helyesebben a külső államjog, az államok souverán akaratján alapul, mely részint beltörvényhozásban részint más hatalmakkal kötött szerződésekben nyilvánul, és hogy mind ama törvényhozás mind ime szerződések célja az állam erkölcsi és anyagi jóllétének előmozdítása. Az erkölcsi jóllét fentartására, előmozdítására mulhatlanul szükséges: annak, mit az illető állam jognak vall, tisztelése és minden megtámadás, minden sértés elleni oltalmazása, tehát megbüntetése minden oly cselekvénynek, mely ezen állam fogalmai szerint jogsérelmet képez, és melynek tettese ezen állam hatalma alá jut. Innen következettük, hogy az állam köteles, vizsgálat, illetőleg büntetés alá vonni az ő területén tartózkodó minden oly egyént, kire rá bizonyul, hogy akár bel- akár külföldön oly tettet követett el, mely ezen állam törvényei szerint bűnös, hogy azonban ide nem sorolhatók a hozzánek menekültek által külállam ellen külföldön elkövetett politikai büntettek; mert az ily bűnök szabatos megállapítása a tudományban nem létezik, és mert azok oly külön állami viszonyokon alapulnak, miknek megítélésére az idegen állam nem illetékes, a károsult állam pedig nem elég elfogulatlan. Eszerint a kiszolgáltatás, mint büntetés közvetett neme, közönséges bűnőknél fölösleges, mert ott a közvetlen megbüntetés állhat be, politikaiaknál pedig jogtalanság, mert ott az idegen állam semmiféle büntetés kimondására nem illetékes.

Azon kérdésre válaszolandó, mennyiben felel meg az egyes államok törvényhozása az általam elméleti úton szár-

maztatott rendszernek, külön jegyzetben rövid átnézetét állítom össze a nagyobb államok idevágó törvényeinek*) és

*) 1. Az északamerikai egyesült államok, a torritorialitás elve szerint soha nem büntetnek meg senkit oly cselekményért, mely a köztársaság területén kívül követett el. Saját polgáraikat rendszeresen nem adjak ki, az idegent pedig csak két feltétel alatt 1. hanem politikai vétek az, mely miatt üldöztetik 2. ha a kiszolgáltatást követelő állammal fonnaszerű kiadási szerződés létezik. Ilyenek köttetek: Angliával 1794/5 és 1842 (gyilkosság, gyújtogatás, hamisítás, tengerirablás), Franciaországgal 1788, 1823 és 1843 (szökött katonák és egyenként megnevezett büntettek elkövetőire nézve) Svajcczal 1850, Poroszországgal és más német államokkal 1852, de a saját alattvalók kivételével, a mi jóformán megsemmisíti a szerződés érvényét, mert a honosítás ott igen könnyen megy véghez Példa erre az ismeretes Kosztaiügy.

2. Nagybritannia saját alattvalóit csak kivételesen bünteti meg külföldön elkövetett tettekért, nevezetesen hazaárulás (természetesen csak Nagybritannia ellen), gyilkolás és ölés, kétnéjtsőség, bizonyos barbar országokban elkövetett vétségek, brit hajó személyzetének törvényellenes magaviseleté, tengerirablás és rabszolgakereskedés esetén. Az idegent idegen földön elkövetett büntettért nem bünteti. A kiadást elvben elveti, ha csak szerződésszerű kötelezettség nem létezik, mely itt ott még a brit alattvalókra is kiterjed. Ily szerződések köttetek: Északamerikai kával, Franciaországgal és a bataviai köztársasággal, aztán legújabb időben Chinával (ez utóbbi csak bizonyos menekültekre és bizonyos tethelyekre vonatkozik). E szerződések általában csak csekély számú, szabatosan megjelölt esetekre vonatkoznak; ezeken kívül nem történik kiszolgáltatás, de egyes esetekben, ha közönséges büntett forog szóban, a brit hatóságok legalább elősegítik a tettes kézrekerítését és megbüntetését.

3. Franeziaország saját alattvalóit a IV. évi brumaire-i codex szerint külföldön elkövetett tettekért is megbüntette, de ezt a code deprocés criminel 6 és 7 §-e akként korlátozta, hogy a mit francia polgár külföldön nem-francia ellen cselekszik, büntetés alá nem esik; ha francia ellen vétkezett — de csak crimes, nem pedig délits esetén — a megbüntetésnek helye van, ha ama sértett francia vádlóul lép fel Ex officio az állam csak saját biztosságának megsértését, pecsétjeinek, pénzének vagy pénzjegyeinek hamisítását bünteti. Idegeneket szintén csak ezen büntettekért; másokért pedig kiutasíthatja. A kiszolgáltatást illetőleg az 1811 oct. 23 rendelvény szerint az államfőnek jogában állott, ha jónak vélte, még a saját alattvalót is kiadni idegen hatalomnak, de e rendelvény tudunkra soha nem alkalmaztatott. Az 1841 apr. 5. igazság-

azon kevésbé bátorító eredményre jutottam, hogy egyes államokban egyes elveim érvényre vergődtek ugyan, de az egész

ügyéri körlevél szerint idegenek kiszolgáltathatók azon állam kezébe, melynek ők alattvalói, de csak közönséges, nem politikai bűntettekért és mindig csak az államfő vagy a legfőbb hatóság (minisztérium) egyenes beleegyezésével. A régiebb kiszolgáltatási szerződések jobbadán már érvénytelenek; az újabbakban, melyek majdnem mindegyik európai állammal kötettek (az első Belgiummal 1814, a legújabb Ausztriával 1855) egyenként elősorolvák a bűntettek (gyilkolás, megmérgezés, fertőztetés, gyújtogatás, pénz- és okmány-hamisítás, hamis eskü, lopás, csalárd bukás, pénztári sikkasztás), a politikaiakat mindenütt kivétlenek.

4. Ausztria a maga alattvalóit saját törvényei szerint feltétlenül megbünteti külföldön elkövetett vétkes tettekért is, bárki ellen történtek azok; szintűgy a területén levő idegeneket is, habár a tett színhelye a külföld volt, csakhogy a netalán enyhébb külföldi törvényt alkalmazza. Ila az idegen külföldön külállam vagy ennek alattvalói ellen vétkezett, mindazáltal először a kiszolgáltatást ajánlja fel és ha ez nem fogadtatik el, az osztrák hatóságok vállalják magokra a megbüntetést. (Ily messzire csak Bajor- Szászország és néhány apró német állam megy.) Saját alattvalóit soha nem adja ki, az idegeneket mindig, akár közönséges akár politikai bűntettekért, még pedig vagy a sértett állam kívánatára vagy e nélkül, ha az idegen ellen nyomozó levél bocsáttatott ki. Saját alattvalóit, ha idegen állam ellen felségárlást követtek el, közcsendháborítási kereset alá vonja, de itt viszonságot követel feltételül. A kiszolgáltatási szerződéseket összeállítá Vesque v. Pütlingon: „die gesetzliche Behandlung der Ausländer in Oesterreich.“

5. Poroszország többnyire Ausztria nyomdokain jár, csakhogy nem törődik ex officio oly bűntettekkel, miket a területén levő külföldi külföldön külállam vagy ennek alattvalói ellen követett el. A kiszolgáltatásra nézve semmi általános elvet nem követ; szerződéseiben elősorolja az egyes bűntetteket; a politikaiak csak kivételesen adnak okot a kiszolgáltatásra (például Szász- és Oroszországgal ezekre is kiterjedő szerződések léteznek 1839 és 1844 évből). A hol nincs szerződés, a kiszolgáltatásra a főtörvényszék beleegyezése szükségeseltetik.

6. Oroszország saját alattvalói irányában ugyanazt az eljárást követi, melyet Ausztria, de az idegeneket csak akkor bünteti, ha ezek külföldön az orosz állam vagy orosz alattvalók ellen vétkeztek. Valamint Északamerika könnyebben veszi az idegenek kiszolgáltatását, mert ott a honosítás is könnyű, úgy Oroszország elvben nem ismeri el a kiszolgáltatási kötelezettséget, mert igen szigorú az idegenek

rendszer — sehol sem! Azzal vigasztalhattam volna ugyan magamat, hogy az egyes eltéréseket az illető államok külön viszonyaiból vagy törvényhozóinak szűkkebléséből magyarázhatni, de — ennél jobb vigaszt is találtam, mert végre rá akadtam oly büntetőtörvény-könyvre, melyben egész terjedelmében láttam igazolva és elfogadva az általam elméleti fejtegetés útján nyert rendszert. E büntetőtörvénykönyvnek csak egy hiányzik: a királyi szentesítés; szerzőinek nagy része még most is az Akadémia díszét képezi.

felvételében, de vannak szerződések, melyek aztán jobbadán közönséges és politikai büntettek közt sem ismernek különbséget.

7. Belgium saját alattvalóit külföldön elkövetett oly nemű büntettekért lakoltatja, mikért az idegent kiadná (gyilkolás, gyűjtogatás, fertőztetés, hamisítás). Idegenekre nézve Franciaország gyakorlatát követi. Saját alattvalóit soha nem adja ki, és politikai büntettért az idegent sem (Franciaország irányában az Orsini-merénylet óta annyiban módosított ez elv, hogy politikai vétkesek is kiadatnak, az idegen államfő elleni gyilkossági merénylet esetén). Mindazáltal fenntartja magának a kiutasítás jogát, ha az idegent veszélyes egyénnek tartja, vagy ha ez hazájában oly aljas bűnért, mely a kiszolgáltatást indokolná, közkereset alá helyeztetett. A közönséges büntettekért) kiszolgáltatásban Franciaország eljárását követi.

8- Svajcz különböző cantonjaiban különböző az eljárás; így péld. Aargau, St. Gallen megbünteti a svajczi alattvalót külföldön elkövetett büntettért is; az idegennek megbüntetése St.Gallenben a cantoni kormány esetről esetre hozandó határozatát igényli. A kiszolgáltatásra nézve ingadozó az eljárás; a politikai bűntevők (nevezetesen felségárulók és zendülők) kiadatását tárgyazó szerződések Franciaországgal (1828 —1833) Ausztriával (1828 — 1853) érvényüket veszítették, és politikai bűntevők most épen nem adatnak ki. Közönséges büntettekre nézve léteznek még szerződések, de még ott is, a hol nem volt szerződés, egyes esetekben kiszolgáltatás történt vagy az idegen hivatalnokoknak megengedtetett, a bűntést svajczi területen is elfogni.

9. Olaszországban most — a pápai államot kivéve — a szárd törvény irányadó. Saját alattvalóit külföldön elkövetett bűnért megbünteti, vétségért azonban csak viszonsóság esetén; mind a két esetben a törvényszabta büntetésnél egy fokkal alább megy. Az idegenekre nézve Franciaország és Belgium eljárását követi: politikai büntettért tehát senki nem adatik ki; az aljas bűntevő kiadatása a szerződésektől függ.

Az országos bizottmányunk által 20 év előtt kidolgozott büntetőtörvény-javaslat 1 §-e így szól:

„Bármely cselekvés vagy mulasztás csak annyiban tekinthetik büntettnek és vonathatik büntetés alá, a mennyiben az ellen büntetést rendel a jelen törvény.“

A 3 §. szerint a hazánkban vétkező külföldiek is ezen törvény szerint büntetteinek meg.

A 4 szerint: „más ország közhatalmának senki elítélés vagy megbüntetés végett ki nem adathaiik, habár a büntettet külföldön követte volna is el.“

Az 5 §. szerint: „a ki külföldön oly tettet követett el, mely a magyarországi törvények szerint is büntettnek tekintendő, ha elkövetett büntettéért ott még el nem ítéltetett, idejöttével ezen törvények szerint leszen közkereset alá vonandó s megítélendő“ és így tovább.

Ezen szellem — a humanitás és jogérzet szelleme — lengi át az egész munkát és ha majd egykoron—adja Isten, hogy mennél előbb! — e törvény hatályba lép, a világ talán némi meglepetéssel fogja látni, hogy a civilizáció, a jog tiszteletével párosult humanitásnak importjára nincs szükségünk, mert már évtizedek előtt pompásan tenyészett az hazai törvényhozásunk földjén!